



COMUNE DI STIENTA

Provincia di Rovigo

APPALTO SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE IN FORMA CONGIUNTA TRA I COMUNI DI FIESSO UMBERTIANO E STIENTA

DISCIPLINARE DI GARA

Affidamento del servizio mediante procedura negoziata, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 20, 27, 68 e Allegato VIII del dlgs n. 163/2006, art. 5 L. n. 328/2000, artt. 4 e segg. DPCM 30-03-2001 ed artt. 12 e 13 LR n. 23/2006, DGRV n.4189/2007, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

- Ente appaltante: Comune di Stienta, Piazza Santo Stefano 1 – 45039 Stienta. Tel.: 0425 746111 fax: 0425 746161 web: www.comune.stienta.ro.it
- Oggetto dell'appalto: espletamento servizio di assistenza domiciliare, con realizzazione di attività, iniziative ed interventi a favore di anziani, inabili e famiglie che versano in particolari situazioni di difficoltà economico-sociali dei Comuni di Fiesso Umbertiano e di Stienta - Cat. 25 CPC 93 servizi sanitari e sociali.
- Importo a base di gara: € 119.808,00.
- Durata del contratto: anni due, con decorrenza 1° marzo 2012
- Finanziamento: fondi correnti di bilancio.
- Responsabile del procedimento: Bacchiega dr.ssa Lucia, Settore II Demografico.
- Esperimento di gara: 29 febbraio 2012 ore 10.00

Capo primo
Presentazione dell'offerta

Art. 1 – Inoltro dei plichi

1. Gli offerenti devono inviare, in unico plico sigillato e firmato sui lembi di chiusura dal legale rappresentante dell'impresa, tutti i documenti di seguito indicati alle lettere A) B) e C). Verrà escluso il plico che non risulti sigillato ovvero non controfirmato sui lembi.
2. Il plico dovrà pervenire, a pena di esclusione, entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 28 febbraio 2012 al Comune di Stienta – Ufficio Protocollo – Piazza S. Stefano 1, a mezzo posta (raccomandata, posta celere, posta prioritaria) o consegnato a mano all'Ufficio Protocollo del Comune.
3. Resta inteso che il recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente. Qualora, per qualsiasi motivo, lo stesso non venisse recapitato in tempo utile dall'Amministrazione Postale, l'Ente appaltante non assume responsabilità alcuna.
4. Sull'esterno del plico dovrà essere riportata, a pena di esclusione, la dicitura: "OFFERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, gara del 29 FEBBRAIO 2012".

Art. 2 – Contenuto dei plichi

1. All'interno del plico dovranno essere inserite tre buste: A, B e C.

Busta A

Debitamente sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura a pena di esclusione, deve recare esternamente la dicitura "DOCUMENTAZIONE" e deve contenere, sempre a pena di esclusione:

1) Istanza di partecipazione alla predetta gara, redatta in bollo e sottoscritta dal legale rappresentante della ditta concorrente ovvero, in caso di riunione tra imprese o consorzio, redatta e sottoscritta dal legale rappresentante di ogni impresa raggruppata, raggruppande ovvero consorziata.

A tale istanza deve essere allegata, pena l'esclusione, una fotocopia di un documento valido di identità del firmatario, ai sensi dell'art. 38 del D.P.R. 445/2000 e deve contenere le seguenti dichiarazioni rese ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, che attestino:

a) di aver preso conoscenza di tutte le condizioni locali, nonché di tutte le circostanze generali e particolari che possono influire sulla determinazione dei prezzi e delle condizioni contrattuali, nonché sull'esecuzione del servizio e di aver giudicato i prezzi nel loro complesso remunerativi e tali da consentire l'offerta che starà per fare;

b) di avere la perfetta conoscenza di tutte le prescrizioni, norme ufficiali e leggi vigenti che disciplinano l'affidamento del servizio in oggetto;

c) di non aver subito sanzioni interdittive di cui all'art. 9, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 231/2001 o altra sanzione che comporti il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione;

d) che nel formulare l'offerta è stato tenuto conto degli obblighi connessi alle disposizioni in materia di sicurezza e protezione dei lavoratori, nonché delle condizioni di lavoro nei confronti dei lavoratori dipendenti o soci;

e) di possedere tutte le autorizzazioni previste dalla normativa vigente per l'esecuzione del servizio in questione;

f) di avere l'integrale conoscenza e di accettare incondizionatamente tutte le clausole e le modalità di esecuzione del servizio contenute nel CSA e negli altri atti di gara;

g) di garantire il rispetto dei contratti collettivi nazionali di lavoro, gli accordi sindacali integrativi, le norme sulla sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro, gli adempimenti di legge nei confronti di lavoratori dipendenti e/o soci nel rispetto delle norme vigenti e di avere redatto l'offerta tenendo conto delle previsioni contrattuali ivi contenute;

h) posizione della ditta in materia di assunzioni obbligatorie disabili ex lege n. 68/1999, indicando la fattispecie applicabile in relazione al numero di dipendenti e l'eventuale rilascio del certificato previsto dall'art. 17 della legge;

i) per i soli consorzi:

indicare i consorziati (tenendo presente che a questi ultimi è fatto divieto di partecipare alla gara in qualsiasi altra forma) e la/le impresa/e designata/e ad eseguire il servizio oggetto dell'appalto, della/e quale/i si allega la documentazione a dimostrazione del possesso dei requisiti prescritti dal capitolato speciale d'appalto e dal disciplinare per l'ammissione alla gara;

j) per le società cooperative e per i consorzi di cooperative: di essere iscritti nell'albo delle società cooperative;

k) per i raggruppamenti di imprese: a corredo dell'istanza congiunta sottoscritta da tutte le imprese raggruppande (o dall'Impresa mandataria in caso di Raggruppamenti Temporanei già costituiti), dichiarare i servizi che saranno eseguiti da ciascuna impresa componente il Raggruppamento;

l) di non partecipare alla gara in più di un'associazione temporanea, consorzio o soggetto di cui all'art. 34, comma 1, lettere d), e) ed f) del D.Lgs. 163/2006, ovvero di non partecipare simultaneamente in forma individuale ed in associazione temporanea o consorzio;

m) di non trovarsi in una delle situazioni di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile. Nel caso, invece ci si trovi in una delle situazione di controllo di cui all'art. 2359 del C.C., occorre indicare le ditte;

N.B. Per i raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di concorrenti si applicano le norme contenute nell'art.37 del Codice degli Appalti.

Inoltre, l'istanza di partecipazione alla gara, resa ai sensi degli artt.46 e 47 del DPR n.445 del 2000, dovrà essere presentata da tutte le imprese raggruppate o raggruppande ovvero consorziate.

N.B. Si rammenta la responsabilità penale cui si incorre in caso di dichiarazioni mendaci. Il Comune effettuerà, ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/2000, idonei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive. Qualora dai predetti controlli emergesse la non veridicità del contenuto delle stesse, il dichiarante decadrà dai benefici eventualmente conseguiti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera e si procederà alla conseguente denuncia penale.

- 2) Iscrizione nel Registro delle imprese presso la competente C.C.I.A.A. o presso il competente registro professionale o commerciale dello stato di appartenenza, se impresa straniera, pienamente compatibile con le attività previste nel Capitolato Speciale d'Appalto, ai sensi dell'art. 39 dlgs n. 163/2006.
- 3) Dichiarazione di insussistenza delle cause generali di esclusione dalle gare di cui all'art. 38, Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed in particolare:
- che non si trova in stato di fallimento, di liquidazione coatta amministrativa, di concordato preventivo o nei cui riguardi sia in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
 - che nei propri confronti non è pendente un procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'articolo 3 della legge 27 dicembre 1956, n. 1423 o di una delle cause ostative previste dall'art. 10 della legge 31/5/1965 n. 575;
 - che nei propri confronti non è stata pronunciata sentenza di condanna passata in giudicato, o emesso decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'articolo 444 del codice di procedura penale per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale; oppure, che nei suoi confronti sono state pronunciate le seguenti sentenze di condanna passate in giudicato e/o i seguenti decreti penali di condanna divenuti irrevocabili e/o le seguenti sentenze di applicazione della pena su richiesta ai sensi dell'art. 444 del codice di procedura penale;
N.B. é comunque causa di esclusione la condanna, con sentenza passata in giudicato per uno o più reati di partecipazione a una organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio quali definiti dagli atti comunitari citati all'art. 45, paragrafo 1, Direttiva CE 2004/18;
 - di non aver violato il divieto di intestazione fiduciaria posto dall'articolo 17 della legge 19 marzo 1990, n. 55;
 - di non aver commesso gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro, risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio;
 - di non aver commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione di lavori/servizi affidati dalla stazione appaltante o di non aver commesso errore grave nell'esercizio dell'attività professionale;
 - l'inesistenza, a carico dell'impresa, di irregolarità, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui l'impresa è stabilita;
 - di non aver reso false dichiarazioni, nell'anno antecedente la data di indizione della gara, in merito al possesso dei requisiti e alle condizioni rilevanti per la partecipazione alle procedure di gara;

- di non aver commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui sono stabiliti e di essere in possesso dell'iscrizione presso enti assicurativi e previdenziali;
 - di non essersi avvalsa di piani individuali di emersione di cui alla legge 18 ottobre 2001 n. 383, oppure, di essersi avvalsa di piani di emersione di cui alla L. 383/2001, ma che il periodo di emersione si è concluso;
 - di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 della legge n. 68/99, oppure, di non essere soggetto alla normativa di cui alla legge n. 68/99 sul diritto al lavoro dei disabili, specificandone i motivi;
- 4) Requisiti di Capacità economica. Per dimostrare il possesso di tali requisiti, la ditta dovrà produrre:
- a - autodichiarazione ex DPR n. 445/2000 relativa a:
 - fatturato per i servizi cui si riferisce l'appalto non inferiore all'importo annuo a base della presente gara, con riferimento per ciascun anno degli ultimi tre esercizi finanziari (2008 – 2009 - 2010);
 - servizi analoghi a quello oggetto dell'appalto a favore di amministrazioni o enti pubblici o di privati svolti per ciascun anno degli ultimi tre anni (2008 – 2009 – 2010);
- 5) Requisiti di Capacità tecnica. Autodichiarazione ex DPR n. 445/2000 relativa al possesso e disponibilità di mezzi e personale idoneo e qualificato per l'espletamento del servizio, come richiesto dal CSA.
- 6) Cauzione provvisoria. Dell'importo di € 2.396,16 pari al 2% della base di gara. La suindicata costituzione di deposito può essere comprovata allegando alternativamente:
- a) Ricevuta rilasciata dalla Tesoreria della BCC Banca di Credito Cooperativo del Polesine, filiale di Stienta, comprovante il deposito in contanti dell'importo;
 - b) mediante fideiussione bancaria, rilasciata da Istituti di Credito di cui al Testo Unico Bancario approvato con il D.Lgs. 385/93;
 - c) mediante polizza fideiussoria, rilasciata da un Intermediario finanziario, purchè appositamente autorizzato dal Ministero del Tesoro del Bilancio e della Programmazione economica;
 - d) mediante polizza assicurativa, rilasciata da impresa di assicurazioni, debitamente autorizzata all'esercizio del ramo cauzioni, ai sensi del D.P.R. 13.02.1959, n. 449, oppure polizza rilasciata da Società di intermediazione finanziaria in possesso di titolo per l'esercizio del ramo cauzioni.

Le fideiussioni o le polizze di cui ai precedenti punti b) c) d), a pena di esclusione, dovranno contenere l'espressa rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale e l'operatività entro 15 giorni dalla richiesta. Dovranno avere una validità di almeno centoventi giorni, decorrenti dalla data di presentazione dell'offerta.

In caso di ATI la polizza o la fideiussione deve essere rilasciata a favore della sola impresa mandataria/capogruppo. In caso di R.T.I. (riunioni temporanee di imprese) costituenti, la polizza o la fideiussione deve essere (a pena di esclusione) intestata a tutte le imprese (non solo a quella che sarà la capogruppo) facenti parte della R.T.I. costituenda.

Il deposito cauzionale provvisorio sarà restituito ai concorrenti non aggiudicatari, a partire dal terzo classificato, dopo l'aggiudicazione della gara; mentre quello della ditta aggiudicataria e del secondo classificato saranno svincolati dopo che il primo classificato avrà provveduto agli adempimenti connessi al perfezionamento del contratto, nonché al versamento della cauzione definitiva.

- 7) Copia del capitolato speciale d'appalto sottoscritta, per accettazione, in ogni pagina dal legale rappresentante della ditta.

Busta B

Debitamente sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura, deve recare esternamente la dicitura "OFFERTA TECNICA" e deve contenere, a pena di esclusione, la documentazione necessaria per la valutazione degli elementi tecnico-qualitativi per i quali viene attribuito un punteggio complessivo massimo di Punti 65 così suddivisi:

- a) Merito progettuale; consistenza e grado di qualificazione professionale del personale da poter adibire al servizio in appalto; modalità adottate per il contenimento del turn over del personale: punti 40
- b) proposte migliorative e piano di emergenza: punti 25

Busta C

Debitamente sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura, a pena di esclusione, deve recare esternamente la dicitura "OFFERTA ECONOMICA" e deve contenere le esatte generalità del concorrente e l'offerta economica, in bollo, per la quale è prevista l'attribuzione del punteggio massimo di Punti 35.

L'offerta deve indicare in cifre ed in lettere la percentuale di ribasso sul prezzo a base d'asta depurato dagli oneri della sicurezza e quindi sull'importo di € 116.318,45.

Dal momento che le offerte saranno sottoposte a valutazione di congruità, ex art. 86, c. 3 dlgs n. 163/2006, la ditta dovrà indicare in modo specifico i costi relativi alla sicurezza, come previsto dall'art. 87 comma 4 del D. Lgs. 163/06.

Le offerte sono corredate delle giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo a base di gara, riguardanti:

- a - l'economia del metodo di prestazione del servizio;
- b - le soluzioni tecniche adottate;
- c - le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per prestare il servizio;
- d - l'originalità del servizio offerto.

L'offerta, che non potrà essere parziale, condizionata o incompleta, dovrà essere firmata dal Titolare della ditta, se trattasi di Azienda individuale o dal legale rappresentante se trattasi di Società. In caso di A.T.I. e Consorzi di imprese, l'offerta dovrà essere firmata dai titolari o legali rappresentanti di tutte le imprese temporaneamente raggruppate /consorziate adibite all'esecuzione della prestazione, nonché dal Consorzio stesso.

Se i raggruppamenti non sono ancora costituiti, l'offerta deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno i raggruppamenti temporanei o i consorzi ordinari di concorrenti.

La mancata sottoscrizione dell'offerta comporta l'automatica esclusione dalla gara.

Il concorrente, nell'indicazione della percentuale di ribasso, dovrà tenere conto di tutte le componenti tra le quali tutte le spese che saranno a carico dell'esecutore del servizio, ivi comprese quelle corrispondenti agli oneri per la sicurezza relativi allo svolgimento del servizio medesimo.

Art. 3 – Svolgimento della gara

1. La gara, con l'apertura delle buste pervenute nei termini, avverrà il giorno 29 FEBBRAIO 2012, alle ore 10,00 presso la Sede Municipale di Stienta, ufficio del Segretario, in seduta pubblica, presieduta dal Segretario Comunale. All'apertura delle offerte potrà presenziare un solo rappresentante per ditta partecipante. Di eventuali altre sedute pubbliche verrà data tempestiva comunicazione alle imprese concorrenti tramite fax e/o e-mail.

2. La Commissione, ai sensi art. 84 dlgs n. 163/06 e art. 120 DPR n. 207/10, procederà come segue:

a - In seduta pubblica, verifica l'ammissibilità delle offerte: regolarità dei plichi, loro apertura, verifica delle buste contenute, apertura della busta A contenente la documentazione e verifica della regolarità dei documenti contenuti. Procederà poi all'apertura delle buste "B" per accertare l'esistenza e la regolarità dei documenti in esse contenuti nonché la rispondenza ai requisiti richiesti nel presente Disciplinare e nel Capitolato Speciale d'Appalto. Determina quindi le ditte ammesse al prosieguo di gara.

b - In seduta riservata procederà, per le sole ditte ammesse al termine della prima fase, all'esame, valutazione ed assegnazione del relativo punteggio dell'Offerta Tecnica contenuta nella busta B. La valutazione dell'offerta tecnica potrà richiedere più sedute riservate, in funzione del numero dei concorrenti e della complessità delle offerte presentate.

c - In seduta pubblica, previa lettura dei punteggi attribuiti all'Offerta Tecnica, procederà all'apertura della busta C contenente l'offerta economica ed all'attribuzione del punteggio relativo. Determina quindi la graduatoria finale con la somma dei punteggi ottenuti da ciascun concorrente nell'offerta tecnica ed in quella economica.

Dispone l'aggiudicazione provvisoria della gara al concorrente primo classificato in tale graduatoria e dispone l'inoltro degli atti di gara al Responsabile per i seguiti di competenza.

3. L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 83 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, da valutarsi, da parte della commissione giudicatrice, sulla base degli elementi di ponderazione di seguito descritti e con attribuzione dei punteggi, come di seguito illustrato.

4. Gli elementi da prendere in considerazione per determinare l'offerta più vantaggiosa sono i seguenti. Si applica il metodo "aggregativo-compensatore" di cui agli allegati "P" e "G" DPR n. 207/10, dato dalla formula $P_i = V_{i1} \cdot W_1 + V_{i2} \cdot W_2 + V_{in} \cdot W_n = \sum_{j=1}^n V_{ij} \cdot W_j$.

Offerta tecnica – PUNTI 65:

a) merito progettuale; consistenza e grado di qualificazione professionale del personale da poter adibire al servizio in appalto; modalità adottate per il contenimento del turn over del personale: punti 40;

b) proposte migliorative e piano di emergenza: punti 25

c) Per la valutazione qualitativa, l'offerta tecnica sarà valutata col metodo del confronto a coppie a matrice triangolare, di cui All. G cit. e Det. AVCP n. 4/2009, tramite il quale si attua la trasformazione in coefficienti variabili tra zero e uno della somma dei valori attribuiti dai singoli commissari, con criteri di preferenza compresi tra 1 e 6.

d) Nel caso le offerte da valutare siano inferiori a tre, i coefficienti sono determinati non con il confronto a coppie a matrice triangolare, bensì con il calcolo della media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari.

Offerta economica – PUNTI 35:

Prezzo.

a) per la valutazione quantitativa-prezzo, l'offerta economica sarà valutata, ai sensi dell'allegato "P" cit. e tenendo a base il valore del ribasso percentuale offerto, con la seguente formula:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{Soglia}}) = X \cdot A_i / A_{\text{Soglia}}$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{Soglia}}) = X + (1,00 - X) \cdot (A_i - A_{\text{Soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{Soglia}})$$

determinando per il correttivo "X" un valore di 0,90.

Il valore massimo attribuibile a ciascun concorrente per l'offerta economica è di punti 35.

5. L'aggiudicazione è effettuata in favore dell'impresa che avrà conseguito complessivamente il punteggio più elevato, risultante dalla somma dei punti attribuiti.
6. Il Comune si riserva la facoltà di non aggiudicare totalmente o parzialmente la gara, nell'esclusivo interesse del Comune, dandone comunicazione motivata alle ditte, o di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta ritenuta economicamente vantaggiosa.
7. L'Amministrazione si riserva di sottoporre a valutazione di congruità le offerte che, in base ad elementi specifici rapportati al costo del lavoro ed alla gestione in generale del servizio, appaiano anormalmente basse.
8. La gara sarà aggiudicata alla Ditta che otterrà il punteggio più alto. Nel caso in cui una o più Ditte partecipanti ottengano lo stesso punteggio, arrotondato alla seconda cifra decimale, la gara sarà aggiudicata a quella Ditta che avrà il punteggio migliore nei riguardi della competenza tecnica dell'offerta. In caso di ulteriore parità si procederà a sorteggio.
9. Il concorrente è a conoscenza che il verbale di aggiudicazione sarà immediatamente vincolante per l'aggiudicatario, mentre l'Amministrazione aggiudicatrice sarà definitivamente impegnata solo ad avvenuto compimento, con esito positivo, delle verifiche riguardanti il possesso, da parte dell'impresa aggiudicataria, dei requisiti necessari per la formalizzazione del rapporto contrattuale. Il contratto in forma pubblica amministrativa è soggetto dei bolli e al pagamento dei diritti di segreteria.
10. Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua da parte dell'Amministrazione comunale. Si considera congrua l'offerta che raggiunge un punteggio minimo di 70 su 100, sommando i punteggi relativi alla offerta tecnica ed a quella economica.
11. La partecipazione alla gara implica, senza eccezione alcuna, l'accettazione delle clausole tutte contenute nel presente atto che disciplina le modalità di gara.

Ai sensi del D.Lgs 30.6.2003 n. 196, i dati forniti dalle imprese partecipanti saranno utilizzati per le finalità connesse alla presente gara e per l'eventuale stipula e gestione del contratto. Il loro conferimento è obbligatorio per le imprese che vogliono partecipare alla gara e l'ambito di diffusione dei dati medesimi è quello definito dalla normativa vigente in tema di appalti pubblici.

Responsabile del procedimento è la Signora Bacchiega dr.ssa Lucia – tel. 0425/746111 – fax 0425/746161 – e-mail: demografici2@comune.stienta.ro.it.

Stienta, 20.01.2012

Il Responsabile del Settore II
Bacchiega dott.ssa Lucia