



COMUNE DI STIENTA

Provincia di Rovigo

Numero 17 Del 21-04-2017

COPIA DEL VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione Ordinaria - Seduta Pubblica in Prima convocazione

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO UNICO DI PREVISIONE 2017/2019,

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **ventuno** del mese di **aprile** alle ore **21:15**, nella sede del Comune di Stienta, previ avvisi scritti e inviati in tempo utile al domicilio dei Sigg. Consiglieri e previa partecipazione al Sig. Prefetto, si è convocato il Consiglio Comunale.

Assume la presidenza il PRESIDENTE Avv. FERRARESE ENRICO

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE dott. MEDICI ANGELO il quale procede all'appello nominale. Risultano

FERRARESE ENRICO	P	BASSI MATTEO	P
BARUFFALDI ROLANDO	P	TROTTO LORELLA	P
BARAZZUOLI GIULIA	P	GUIDETTI BEATRICE	P
ZAMBERLAN ILARIA	P	DALLA TORRE EMILIO	P
FRATTI IVAN	P	FELLONI ERIKA	P
PAVANELLI RICCARDO	P	GANZERLA DAVIDE	P
FURINI MAURO	P		

Presenti n. 13, Assenti 0

Assessori esterni:

MALAVASI RICCARDO	P
FRANCHI MARCO	P
GARATO MARINA	P
FOGAGNOLO ALESSANDRA	P

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta e, previa designazione a Scrutatori dei Consiglieri Sigg.

BARAZZUOLI GIULIA

ZAMBERLAN ILARIA

GANZERLA DAVIDE

invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, compreso nell'Ordine del giorno dlel'odierna adunanza

PARERI – art.49, comma 1, D.lgs 18.08.2000, n.267

Regolarità Contabile Favorevole - in data:13-04-2017

Il Responsabile del servizio finanziario F.to DE TOMAS CRISTINA

Regolarità Tecnica Favorevole - in data:13-04-2017

Il Responsabile del servizio F.to DE TOMAS CRISTINA

Il Sindaco introduce l'argomento e lascia la parola alla dott.ssa De Tomas, Responsabile dell'Area 2 Ragioneria e al dott. Romano, Revisore dei conti;

Il dott. Romano procede all'illustrazione del parere sul bilancio, che è favorevole. E' stata effettuata una verifica della attendibilità e congruità degli elementi di bilancio, non si sono evidenziati scostamenti rilevanti, ma soltanto la differente classificazione delle entrate e delle spese su capitoli diversi. Effettuata anche la verifica degli equilibri, sussiste; le spese correnti sono coperte dalle entrate correnti e sono rispettati i vincoli di finanza pubblica ed è rilevato un saldo positivo di 150.000 euro. Per quanto riguarda l'indebitamento dell'Ente, si rileva che nel 2017 l'indebitamento è basso, ma nel 2018 si impenna e questo è conseguenza delle agevolazioni sul differimento delle rate dei mutui, come Comune terremotato. Nel 2018, infatti l'indebitamento passa al 7,34% ed è da tenere sotto controllo. Non ci sono altre particolarità da segnalare, rileva soltanto di aver chiesto di prestare attenzione ai termini di approvazione del bilancio di previsione;

La dott.ssa De Tomas introduce un'analisi tecnica e sintetica. Rileva che gli spazi di manovra sono sempre più ridotti, dal punto di vista delle entrate, sia dal punto di vista tributario per il blocco dell'aumento dei tributi, sia a livello di trasferimenti, e quindi, le possibilità di investire sul territorio sono molto limitate, come pure nel campo degli investimenti. Risulta dunque necessario reperire altre fonti di finanziamento;

Il Consigliere Dalla Torre interviene per motivare il voto contrario del gruppo di minoranza. Denota di aver sempre considerato il bilancio di previsione come il libro dei sogni, si fissano gli obiettivi, ma invece lo sforzo è quello di far pareggiare i conti. Ritiene che siano sogni le sanzioni del Codice della strada che aumentano, le risorse da recuperare dall'evasione tributaria, per cui si assiste a un'esplosione nel triennio, gli oneri di urbanizzazione, anche questi in aumento. Andando avanti nell'analisi dei dati, si va però verso scenari un po' più duri, è un bilancio da tirare a campare, sono sparite le spese in conto capitale, i lavori, le manutenzioni e l'acquisto di immobili. Rileva che anche nel 2017 il Comune ci è andato giù pesante con la tassazione, con la conferma dell'Imu e dell'addizionale Irpef dell'anno precedente, che non erano le aliquote minime. Si sarebbe poi aspettato maggiore coraggio sulla spesa per i servizi sociali. Il Dup dice che non sono stati fatti tagli, ma leggendo il bilancio, gli pare di sì. In questi anni di crisi economica non è sufficiente confermare le spese sociali degli anni precedenti, mentre invece sono stati fatti tagli agli interventi per le famiglie, agli interventi per i disabili, agli interventi per gli anziani, per l'istruzione prescolastica, ritiene che siano pochi 16.500 euro l'anno per i prossimi tre anni. La scuola materna privata risente della crisi, le famiglie hanno difficoltà a pagare le rette. Inoltre, sono pochi 1.500 euro per le attività culturali ed è in calo il finanziamento delle attività sportive. Rileva anche che questo è il quarto anno consecutivo di differimento dei mutui e il Comune ha risparmiato un milione e mezzo di euro, che naturalmente andranno in coda nei piani di ammortamento. Crede che un'amministrazione debba usare la diligenza del buon padre di famiglia. Riassume: tasse al massimo, niente investimenti, spese sociali insufficienti, debiti che per il quarto anno non si pagano e che lasciamo alle prossime generazioni. Per questi motivi, il gruppo di minoranza voterà contro;

Il Sindaco chiede agli Assessori competenti se vogliono replicare, altrimenti farà le sue considerazioni, duplici e generali. Ritiene giusto e corretto che il gruppo di minoranza esprima la sua dichiarazione di voto, dando ragione del voto contrario. Da parte sua, ritiene però che ci sia molto di opinabile, perché qualche dato nel bilancio c'è. Non vuole entrare in contraddittorio sui singoli dati, ma fare una considerazione generale e in maniera forte: si può dire che non va bene niente in questo bilancio, però viene detto dalla ragioneria che sono fuori discussione nuovi spazi di manovra e dall'altra, ci si lamenta della riduzione dei servizi e della mancanza di opere, quando le opere in questi due anni sono state fatte in controtendenza rispetto agli ultimi venti-trent'anni. Questo paese è molto indietro rispetto a tutti gli ambiti pubblici, non c'è un solo immobile pubblico che sia adeguato. Venivamo da anni in cui era tutto più facile e possibile di adesso, oggi stiamo lavorando anche con elementi che vanno oltre i numeri del bilancio, nei rapporti con la scuola

materna e la Parrocchia. Siamo entrati nel bilancio con rigore, dove sono stati trovati ammassi e confusione sui capitoli ci si è lavorato e a volte è un lavoro complicato e a volte penoso, perché siamo venuti per lavorare e realizzare, quando invece si tratta di mettere a posto per poi costruire. Crede che non si possa dire che questo paese non abbia visto risultati in questi due anni, anzi, crede che si possa dire che questo paese non ha visto risultati negli anni precedenti. E neppure si può dire che l'Amministrazione non opera con la diligenza del buon padre di famiglia, vi sono Assessori che spendono ore in Comune. Quello che si è visto negli ultimi due anni e quello che si vedrà, andrà anche oltre i numeri del bilancio. Stiamo ricercando una stabilità e una normalità che questo Ente deve riguadagnare per permetterci di migliorare i servizi e spera che i risultati siano valutati non solo dalla minoranza, ma da tutti i cittadini e non per l'interpretazione di un'evidenza contabile, ma su dati di sostanza. I temi importanti sono, ad esempio, la disabilità e sfida chiunque a sostenere che negli anni precedenti è stato fatto di più per la disabilità.

L'Assessore al bilancio Fogagnolo fa riferimento anche al fatto che a causa delle classificazioni di bilancio, le risorse ci sono, ma magari non in quelle voci specifiche;

Il Consigliere Dalla Torre prende atto dell'impegno del Sindaco e rileva che non è una critica, ma ricorda che è stato eletto nel 2016 e non gli interessa il progresso. Ha solamente indicato dati oggettivi e chiede al Sindaco se lo può contestare, altrimenti si sta solo girando intorno alla questione;

Il Sindaco ribadisce di aver già detto di non aver nessuna intenzione di contestare, perché è diritto della minoranza il diritto di critica. Aggiunge, però, che l'alternativa sarebbe stata non cogliere l'opportunità del rinvio del pagamento dei mutui, che avrebbe comportato riduzioni della spesa. Sa bene che il Consigliere è stato eletto nel 2016, ma come amministratore deve porsi il problema anche degli anni passati per poter migliorare l'apparato. Aggiunge che né della scuola né della famiglia né della disabilità si può dire che sono state ferite dalla linea e dagli atteggiamenti di questa Amministrazione;

Il Consigliere Dalla Torre afferma che avrebbe preferito risposte puntuali, che non ha avuto;

Il Sindaco ribadisce che non vi è il bisogno di controbattere sui dati;

Il Consigliere Dalla Torre ritiene che sia così perché non è in grado di farlo e ci sta girando intorno. Si dichiara non soddisfatto della risposta del Sindaco, ma afferma che la polemica, per quanto lo riguarda, è chiusa;

Il Sindaco ribadisce ancora che le considerazioni non le ha fatte sui numeri, ma sugli aspetti generali;

Il Vicesindaco Malavasi interviene per puntualizzare un paio di aspetti sulle opere pubbliche, che i numeri di bilancio non riescono ad esprimere. Denota che stanno arrivando dalla bonifica i dati necessari sul bacino scolante che risolverà i problemi che si trascinano da anni a causa degli allagamenti, con la sinergia degli enti pubblici si sono risparmiati i costi della progettazione e sarà un'operazione che non avrà alcun impatto sul bilancio. Inoltre, non è stata iscritta in bilancio per scrupolo e correttezza l'operazione sulla donazione di casa Romani, ma siamo in attesa della comunicazione di assegnazione di un contributo. Si permette di suggerire, per quanto riguarda i lavori pubblici, di non fermarsi all'astrattezza e superficialità dei numeri;

Il Consigliere Dalla Torre ascolta con piacere queste notizie, se gli argomenti relativi perverranno in Consiglio li voterà;

L'Assessore al bilancio Fogagnolo interviene per precisare che alcune somme in meno rispetto al 2016 sono state eliminate perché non avevano ragion d'essere, ma di fatto non è stato tolto niente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

che l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;

PRESO ATTO che con Decreto Legge n. 244 del 30.12.2016 (art. 5 co. 11), proroga al 31 marzo 2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 degli enti locali e di conseguenza il differimento del termine per la presentazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019;

CONSIDERATO che lo stesso D.Lgs. n. 118/2011 prevede l'approvazione di un unico schema di bilancio per l'intero triennio successivo (2017-2019) e di un Documento Unico di Programmazione per l'intero triennio di Bilancio, in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica prevista dal D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 44 del 22/09/2016 con la quale è stato approvato il DUP (Documento Unico di Programmazione) 2017/2019;

-VISTA la propria deliberazione n.16 in data odierna con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP);

DATO ATTO che:

-con deliberazione n.20 del 20/03/2017 la Giunta Comunale ha adottato gli schemi del Bilancio di previsione 2017-2019 (all. A) e i relativi allegati;

-DATO ATTO:

-che il Revisore ha espresso parere favorevole alla proposta di bilancio ed ai suoi allegati (Verbale del Revisore n. 5 del 07.04.2017);

-che l'avvenuto deposito degli schemi di bilancio di previsione 2017/2019 è stato comunicato ai membri dell'organo consiliare con nota prot. n. 2024 del 28 /03/2017, coerentemente con le tempistiche disciplinate da Statuto e Regolamento di contabilità (Presentazione schema di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017 e relativi allegati, inclusa Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) – art. 174 del TUEL D.Lgs 18.8.2000, n. 267);

-che entro il termine stabilito con la nota prot. n. 2024 del 28.03.2017 già citata, non sono pervenute proposte di emendamento al Bilancio di previsione 2017/2019;

-VISTI gli allegati allo schema di bilancio previsti dall'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011:

All. B) - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

All. C) - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

All. D) - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

All. E) - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

All. F) - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

All. G) - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

All. H) - la nota integrativa;

All. I) - il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei responsabili e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2017.

DATO ATTO CHE il programma annuale e triennale delle opere pubbliche è stato adottato con deliberazione di G.C. n. 107 del 21.11.2016, pubblicato all'albo pretorio on-line per 60 giorni consecutivi, così come prescrive la normativa in materia di opere pubbliche, ed approvato con deliberazione n.15 dal Consiglio Comunale in data odierna;

VISTE le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2017, le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi locali e per i servizi locali, adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale, come di seguito elencate:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 31.03.2017 con la quale sono state determinate le aliquote e detrazioni Imu 2017;
- deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 31.03.2017 con la quale è stata confermata l'aliquota di compartecipazione dell'addizionale Irpef nella misura dello 0,8 per cento, senza scaglioni di reddito;
- deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 31.03.2017 con la quale è stato approvato il Piano finanziario gestione rifiuti e la Tari 2017;
- delibera di Consiglio Comunale n.13 del 13.05.2016 con la quale sono state definite le aliquote e le detrazioni Tasi per l'anno 2016 e che si intendono confermate per il corrente anno;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 in data odierna con la quale sono state confermate le tasse, tariffe e servizi a domanda individuale e non a domanda individuale – anno 2017, oltre alla determinazione prezzo di cessione di aree e fabbricati di proprietà comunale;

RILEVATO inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.13 in seduta odierna è stato approvato il piano di alienazione e valorizzazione immobiliare ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 12/09/2016. sono stati determinati gli importi delle indennità di funzione del Sindaco, del Vice Sindaco e degli Assessori nel rispetto del principio dell'invarianza della spesa e sono state stanziare in bilancio le relative somme;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 08.06.2015 è stato approvato il piano delle azioni positive per le pari opportunità ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 198 del 11 aprile 2006;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 27.03.2017 è stato approvato il "Programma del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 20.03.2017 modificata con deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 21.04.2017 si è provveduto a destinare i proventi delle sanzioni amministrative per violazioni alle norme del codice della strada per l'anno 2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.12 in seduta odierna è stato approvato il piano triennale razionalizzazione dotazioni strumentali

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia.

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

DATO ATTO CHE le previsioni rispettano il vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006.

DATO ATTO che dai prospetti contabili allegati emerge la coerenza delle previsioni di bilancio con il nuovo vincolo del pareggio di bilancio;

CONSIDERATO che:

- il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia, comprese le normative che impongono tagli di spesa alle pubbliche amministrazioni (DL 78/2010; DL 95/2012, Legge 228/2012, DL 101/2013, DL 66/2014);
- per quanto concerne le entrate correnti si è fatto riferimento al bilancio del precedente esercizio, con le modifiche conseguenti al gettito tendenziale delle stesse e alle deliberazioni tariffarie e di aliquote approvate/confermate negli atti precedenti;

- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento e delle risorse effettivamente acquisibili;
- per quanto concerne le spese correnti sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia;
- è stato tenuto conto delle disposizioni normative per la programmazione degli investimenti;
- sono state prese in considerazione, riservandosi di definire nel corso dell'anno ogni accorgimento necessario al fine del rispetto dei limiti imposti, compatibilmente con la necessità di garantire i servizi istituiti dall'ente e la correttezza nei pagamenti ai fornitori

RICHIAMATO l'art. 46, comma 3, del D.L. 112/2008, convertito nella Legge 133/2008, che ha modificato l'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 che testualmente recita: "Con il regolamento di cui all'art. 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali."

RITENUTO pertanto di determinare nella misura dell'2% della spesa corrente il tetto massimo della spesa complessiva per incarichi di collaborazione, come da propria delibera n.14 adottata in seduta odierna;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, all'approvazione del bilancio unico 2017 - 2019.

VISTO il D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni.

VISTO il vigente regolamento di contabilità;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTI i pareri favorevoli espressi dal Responsabile del servizio finanziario sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere del Revisore dei conti, allegato alla presente deliberazione;

CON votazione espressa in forma palese dagli aventi diritto, che ha dato il seguente risultato:

voti a favore n. 9 e contrari n. 4 (Guidetti, Dalla Torre, Felloni, Ganzerla)

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono riportate e trascritte per formarne parte integrante e sostanziale, di:

- 1) approvare il bilancio di previsione unico 2017 -2019 (**Allegato A**);
- 2) dare atto che, come si evince dall'**allegato B**, nel bilancio di previsione 2017 è garantito il rispetto la coerenza delle previsioni di bilancio con il nuovo vincolo del pareggio di bilancio;

- 3) dare atto che, a seguito delle modifiche apportate dall'art. 46 del D.L. 112/2008 convertito nella legge 133 del 06.08.2008 alla previgente normativa in materia di conferimento degli incarichi (in particolare la nuova formulazione dell'art. 3 commi 55 e 56 della Legge 244/2007), il limite massimo di spesa per l'anno 2017 per incarichi di collaborazione autonoma è fissato nella misura del 2% della spesa corrente;
- 4) dare atto che, ai sensi dell'art. 1 comma 557, della Legge 296 del 27.12.2006 viene assicurata la riduzione delle spese di personale;
- 5) dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 169, della Legge 296/2006, risultano confermate per l'anno 2017 le aliquote, detrazioni di imposta e le tariffe non esplicitamente modificate

dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con separata votazione che ha dato il seguente esito: voti a favore n. 9 e contrari n. 4 (Guidetti, Dalla Torre, Felloni, Ganzerla)

Letto, confermato e sottoscritto come segue.

Il Presidente
F.to FERRARESE ENRICO

Il SEGRETARIO COMUNALE
F.to MEDICI ANGELO

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Art.124, comma 1 D.lgs 267/2000

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che l'avanti esteso verbale venne pubblicato, a cura del Messo Comunale, il giorno _____ all'Albo Pretorio del Comune, ove resterà esposto per 15 giorni consecutivi.

Il segretario comunale
F.to MEDICI ANGELO

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

- che la presente deliberazione

E' stata affissa a questo albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal _____ al _____ senza reclami

E' stata comunicata al Prefetto, ai sensi dell'art.135 del D.lgs 267/2000, il _____ con nota prot. N. _____

- che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno _____

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Dalla residenza Comunale, il _____

Il Segretario Comunale
F.to MEDICI ANGELO

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Dalla residenza Comunale, il _____

Il Segretario Comunale
MEDICI ANGELO