



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022



COMUNE DI STIENTA

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
2020-2021-2022**

(documento redatto ai sensi del D.Lgs. 118/2011 – DPCM 28/12/2011)



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 12 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP), che sostituisce la relazione previsionale e programmatica. Il termine di presentazione del DUP è ordinatorio.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LA SEZIONE STRATEGICA

La sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo.

Nella sezione strategica vengono riportate le politiche di mandato che l'ente intende sviluppare nel corso del triennio, declinate in programmi, che costituiscono la base della successiva attività di programmazione di medio/breve termine che confluisce nel Piano triennale ed annuale della performance.

Il Comune di Stienta., in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha approvato, con deliberazione di C.C. n. 31 del 26/07/2016 il Programma di mandato per il periodo 2016 – 2021 dando così avvio al ciclo di gestione della Performance. Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite le aree di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.

Quest'anno il Dup supererà la durata delle linee di mandato ma si spera in una continuazione del lavoro svolto fino ad oggi. Tuttavia si vuole anche lasciare libertà alla prossima amministrazione di scegliere e non essere vincolanti.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Tali Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

- 1 - PERSONALE
- 2 - TURISMO
- 3 - CULTURA
- 4 - POLITICHE SCOLASTICHE
- 5 - POLITICHE SOCIALI



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

I contenuti programmatici della Sezione Strategica





Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

ANALISI DI CONTESTO

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

In particolare, con riferimento alle condizioni interne, l'analisi richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

1. Caratteristiche della popolazione, del territorio e della struttura organizzativa dell'ente;
2. Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali;
3. Indirizzi generali di natura strategica relativi alle risorse e agli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica.
4. Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno gli obiettivi strategici, contenuti nella Sezione Strategica, sono verificati nello stato di attuazione e possono essere, a seguito di variazioni rispetto a quanto previsto nell'anno precedente e dandone adeguata motivazione, opportunamente riformulati.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Legge di bilancio 2020 – quadro di sintesi FINANZA REGIONALE E LOCALE

Per quanto attiene alla finanza degli enti locali, si segnala: l'incremento della dotazione annuale del Fondo di solidarietà comunale (FSC), di 100 milioni di euro per il 2020, di 200 milioni per il 2021, di 300 milioni per il 2022, di 330 milioni nel 2023 e di 560 milioni a decorrere dal 2024, finalizzato ad introdurre un meccanismo correttivo nel riparto del Fondo e la riduzione del medesimo FSC di circa 14,2 milioni di euro annui in conseguenza dell'unificazione IMU-TASI (commi 848- 850); la destinazione ai comuni interessati, per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022, di 110 milioni di euro a ristoro del minor gettito ad essi derivante a seguito dell'introduzione della TASI, nell'ambito della riforma della tassazione immobiliare del 2013 (comma 554);

si demanda ad un decreto del ministro dell'economia, da adottare entro il 28 febbraio 2020 previa intesa con la Conferenza Stato città ed autonomie locali, l'individuazione di modalità e criteri per la riduzione della spesa per interessi dei mutui a carico degli enti locali, anche prevedendo l'accollo e la ristrutturazione degli stessi da parte dello Stato (comma 557).

Specifiche disposizioni riguardano, poi, i comuni montani, con il raddoppio (da 5 a 10 milioni) dei finanziamenti destinati al Fondo nazionale integrativo per i comuni montani a partire dal 2020 (comma 551) e l'incremento del Fondo di solidarietà comunale di 2 milioni di euro annui, per il triennio 2020-2022, destinato ai comuni montani fino a 5.000 abitanti (articolo 65, comma 1-bis), nonché le isole minori, con l'istituzione di un apposito Fondo per gli investimenti, con una dotazione di 14,5 milioni di euro per il 2020 (comma 617).

Per favorire il pagamento dei debiti commerciali vengono ampliate le possibilità per gli enti locali, le regioni e le province autonome, di richiedere anticipazioni di liquidità finalizzate al pagamento di debiti, maturati alla data del 31 dicembre 2019, a banche, intermediari finanziari e CDP (articolo 68-bis) e, per i soli enti locali, si dispone l'aumento del limite



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

massimo di ricorso ad anticipazioni di tesoreria, da tre a cinque dodicesimi delle entrate correnti per il triennio 2020-2022 (comma 555).

Si segnalano, infine, una serie di disposizioni volte a promuovere, attraverso specifici contributi, gli investimenti di comuni e regioni finalizzati all'efficientamento energetico, alla rigenerazione urbana e alla messa in sicurezza di edifici e territorio, nonché a favore di province e città metropolitane per interventi straordinari di manutenzione di strade e scuole (per maggiori elementi al riguardo si rimanda al capitolo "*Ambiente, territorio, energia*") (commi 29-64).

INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

In materia di infrastrutture, è prevista una serie di misure finalizzate ad incrementare le risorse assegnate a comuni, province, città metropolitane e regioni per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza di edifici e territorio.

In particolare quanto alle risorse destinate ai comuni:

- si prevede, per gli anni dal 2020 al 2024, l'assegnazione ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico (ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili) e sviluppo territoriale sostenibile (art. 1, commi 29-36);
- si modifica la disciplina, già recata dalla legge di bilancio 2019, relativa alla concessione di contributi per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio, al fine di incrementare (da 4,9 a 8,8 miliardi di euro) gli stanziamenti finalizzati alla concessione dei contributi ed includere tra le opere finanziabili anche quelle volte all'efficientamento energetico degli edifici (art. 1, comma 38);
- si istituisce, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, un fondo con una dotazione di 400 milioni di euro, per investimenti nei comuni, per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034, nei settori dell'edilizia pubblica, della manutenzione della rete viaria, del dissesto idrogeologico, della prevenzione del rischio sismico e della valorizzazione dei beni culturali e ambientali (art. 1, commi 44-46);



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- si prevede l'assegnazione (nel limite complessivo di 2,78 miliardi di euro per gli anni dal 2020 al 2034) di contributi destinati alla spesa di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza del territorio, di edifici pubblici e di strade, ponti e viadotti (art. 1, commi 51-58).

MISURE PER LA CRESCITA E POLITICHE FISCALI

In relazione alle politiche fiscali, si prevede, in primo luogo, la sterilizzazione completa per il 2020 e parziale dal 2021 delle cd. clausole di salvaguardia, ovvero dei programmati aumenti delle aliquote IVA e delle accise. Per gli anni successivi al 2020 si prevede l'aumento dell'IVA ridotta dal 10 al 12% e dell'IVA ordinaria di 3 punti percentuali per il 2021 (al 25%) e di 1,5 punti percentuali (fino al 26,5%) a decorrere dal 2022. Con le modifiche al Senato è stata rimodulata la misura delle maggiori entrate nette attese dall'aumento delle accise sui carburanti che deve essere non inferiore a 1.221 milioni per il 2021, 1.683 milioni per il 2022, 1.954 milioni di euro per l'anno 2023, a 2.054 milioni di euro per il 2024 e 2.154 a decorrere dal 2025 (anziché 400 milioni a decorrere dal 2020, come previsto a legislazione vigente) (commi 2-3).

Un primo gruppo di misure riguarda la tassazione immobiliare. Il provvedimento, più in dettaglio:

riduce dal 15 al 10 per cento, a regime, la misura dell'aliquota della cedolare secca sulle locazioni abitative a canone concordato, nei comuni ad alta densità abitativa (comma 6);

proroga al 2020 le detrazioni per interventi di efficienza energetica, di ristrutturazione edilizia e per l'acquisto di mobili e grandi elettrodomestici (comma 175);

con le modifiche al Senato, si riconosce un credito d'imposta, nel limite massimo complessivo 1,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2020 e 2021, per le spese relative all'acquisizione e predisposizione dei sistemi di monitoraggio strutturale continuo, per aumentare il livello di sicurezza degli immobili (comma 118).

consente di detrarre dall'IRPEF il 90 per cento delle spese relative agli interventi edilizi finalizzati al recupero o restauro della facciata degli edifici; con le modifiche apportate al Senato si stabilisce che l'agevolazione spetta anche per gli interventi di sola pulitura o tinteggiatura esterna e si limita il *bonus* agli edifici ubicati in specifiche zone (cd. *bonus* facciate, commi 219-224);



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

effettua una complessiva riforma dell'imposizione immobiliare locale, unificando le due vigenti forme di prelievo (l'Imposta comunale sugli immobili, IMU e il Tributo per i servizi indivisibili, TASI). L'aliquota di base è fissata allo 0,86 per cento e può essere manovrata dai comuni a determinate condizioni. Tra le principali novità, viene ridotta l'aliquota per i fabbricati rurali strumentali e si anticipa al 2022 la deducibilità integrale dell'IMU sugli immobili strumentali. Per effetto delle modifiche apportate al Senato, tale deducibilità è applicabile anche alle imposte immobiliari istituite dalle Province autonome anche con riferimento al 2018 (comma 5); viene eliminata la possibilità di avere due abitazioni principali, una nel comune di residenza di ciascun coniuge; si precisa che il diritto di abitazione assegnata al genitore affidatario è considerato un diritto reale ai soli fini dell'IMU; le variazioni di rendita catastale intervenute in corso d'anno, a seguito di interventi edilizi sul fabbricato, producono effetti dalla data di ultimazione dei lavori, o, se antecedente, dalla data di utilizzo; analogamente, per le aree fabbricabili si stabilisce che il valore è costituito da quello venale al 1° gennaio ovvero dall'adozione degli strumenti urbanistici in caso di variazione in corso d'anno; si consente ai comuni di affidare, fino alla scadenza del contratto, la gestione dell'IMU ai soggetti ai quali, al 31 dicembre 2019, è affidato il servizio di gestione della vecchia IMU o della TASI (commi 738-783).

In materia di finanza locale - oltre alla già menzionata riforma dell'IMU - si segnalano alcuni interventi di complessivo riordino: per quanto riguarda la riscossione degli enti locali, sono riformati gli strumenti per l'esercizio della potestà impositiva con l'introduzione dell'istituto dell'accertamento esecutivo, sulla falsariga di quanto già previsto per le entrate erariali. Con le modifiche approvate al Senato si dispone, tra l'altro che: per gli enti locali l'accertamento esecutivo operi, a partire dal 1° gennaio 2020, con riferimento ai rapporti pendenti a tale data; sia allungato da 30 a 60 giorni, decorrenti dal termine ultimo per il pagamento, il periodo trascorso il quale si procede a esecuzione forzata; la sospensione dell'esecuzione forzata sia ridotta da 180 a 120 giorni, se la riscossione è effettuata dal medesimo soggetto che ha notificato l'avviso di accertamento; sia obbligatorio motivare e portare a conoscenza del contribuente il fondato pericolo per il positivo esito della riscossione, che legittima l'anticipazione dell'affidamento in carico delle somme dovute; siano modificate le condizioni alle quali si decade automaticamente dal beneficio della rateazione; sia diversificata la misura del capitale versato richiesto per l'iscrizione nell'albo dei privati abilitati all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali, sulla base del tipo di ente e del numero dei relativi abitanti (commi 784-815).



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Si istituisce, dal 2021, il canone unico di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e il canone unico patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati, entrambi destinati a sostituire le molteplici forme di prelievo oggi vigenti. Con le modifiche apportate al Senato si consente agli enti locali di frazionare le tariffe del canone sull'occupazione dei mercati, in relazione all'orario effettivo e alla superficie occupata; si introduce inoltre una scontistica per le occupazioni dei mercati aventi carattere ricorrente e con cadenza settimanale e, infine, per il 2020 si vieta agli enti locali di aumentare le vigenti tariffe Cosap e Tosap, se non in ragione dell'adeguamento al tasso di inflazione programmato (commi 816-847).

Con riferimento alla finanza degli enti territoriali, nel corso dell'esame al Senato è stata introdotta una procedura di monitoraggio degli effetti di eventuali modifiche della disciplina statale relativa ai tributi erariali sulla finanza della regione Trentino Alto Adige e delle province autonome di Trento e Bolzano (comma 548).

Con riferimento al regime fiscale delle persone fisiche e del lavoro, si segnalano in questa sede i seguenti interventi:

la costituzione del Fondo per la riduzione del carico fiscale sui lavoratori dipendenti (cuneo fiscale), con una dotazione di 3 miliardi di euro per l'anno 2020 e 5 miliardi a decorrere dal 2021 (comma 7);

la detraibilità, introdotta al Senato, del 19 per cento delle spese sostenute, anche nell'interesse dei familiari fiscalmente a carico, per lo studio e la pratica della musica da contribuenti con reddito complessivo non superiore a 36.000 euro. La detrazione spetta dall'anno di imposta in corso alla data del 1° gennaio 2021 ed è usufruibile per un limite di spesa pari a 1.000 euro (commi 346-347);

l'elevazione a 500 euro (rispetto agli attuali 387,34 euro) della spesa massima detraibile per le spese veterinarie (comma 361, introdotto al Senato);

la riduzione delle detrazioni IRPEF al 19 per cento per i contribuenti con reddito superiore a 120.000 euro, ad eccezione delle spese per interessi su prestiti e mutui agrari, l'acquisto e la costruzione dell'abitazione principale e le spese sanitarie. Per effetto delle modifiche apportate al Senato, le detrazioni per spese sanitarie rimangono immutate a prescindere dal reddito (comma 629); si condiziona l'agevolazione all'utilizzo di versamento bancario o postale ovvero di altri sistemi di pagamento tracciabili (commi 679-680);



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

per effetto delle modifiche al Senato, la rimodulazione – in luogo dell'azzeramento per i veicoli più inquinanti - della percentuale di deducibilità dei costi sostenuti per i veicoli aziendali, che viene differenziata in ragione dei relativi valori di emissione di anidride carbonica; (commi 632 e 633);

si eleva da 7 a 8 euro la quota esentasse dei buoni pasto elettronici e si riduce da 5,29 a 4 euro quella dei buoni pasto erogati in formato diverso da quello elettronico (comma 677);

con riferimento al regime forfettario, viene soppressa l'imposta sostitutiva al 20% per i contribuenti con ricavi fino a 100.000 euro, originariamente prevista a partire dal 2020; si reintroduce, per l'accesso al regime forfettario al 15%, il limite delle spese sostenute per il personale e per il lavoro accessorio, nonché l'esclusione per chi ha redditi di lavoro dipendente eccedenti l'importo di 30.000 euro; si stabilisce un sistema di premialità per incentivare la fatturazione elettronica (commi 691-692);

per effetto delle modifiche del Senato, è esteso l'ambito di applicazione dell'imposta sul valore degli immobili situati all'estero (IVIE) e dell'imposta sul valore delle attività finanziarie detenute all'estero (IVAFE) stabilendo che, a decorrere dal 2020,

sono soggetti passivi di tali imposte, oltre alle persone fisiche, anche gli enti non commerciali e le società semplici, in nome collettivo e in accomandita semplice, residenti in Italia, a specifiche condizioni (commi 710-711);

Specifiche misure riguardano il regime fiscale delle imprese. In particolare:

si estende al 2020 il credito d'imposta per le erogazioni liberali destinate ad interventi di manutenzione e restauro di impianti sportivi pubblici e alla realizzazione di nuove strutture sportive pubbliche (commi 177-180);

in luogo della proroga al 2020 del cd. superammortamento e iperammortamento in favore delle imprese e della disciplina di un credito d'imposta per la realizzazione di progetti ambientali, si introduce un nuovo credito d'imposta per le spese sostenute a titolo di investimento in beni strumentali nuovi (commi 184-197). Il nuovo credito d'imposta - così come il nuovo credito d'imposta per investimenti in ricerca e sviluppo, transizione ecologica, innovazione tecnologica 4.0 e altre attività innovative,

di cui ai commi 198-209, e la disciplina sulla proroga del credito d'imposta formazione 4.0 di cui ai commi 210-217, sono inquadrabili nel progetto di revisione complessiva delle misure fiscali di sostegno del "Piano industria 4.0", alla luce del



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

monitoraggio effettuato in sede governativa sull'efficacia delle misure attualmente vigenti e della necessità di supportare la trasformazione tecnologica del tessuto produttivo italiano anche in chiave di sostenibilità ambientale;

si introduce la disciplina del credito d'imposta per investimenti in ricerca e sviluppo, in transizione ecologica, in innovazione tecnologica 4.0 e in altre attività innovative a supporto della competitività delle imprese. La nuova disciplina opera per il periodo di imposta successivo al 31 dicembre 2019 e si sostituisce a quella del credito di imposta già vigente per investimenti in ricerca e sviluppo, il cui periodo di operatività viene anticipatamente cessato all'anno 2019 (commi 198-209);

si modifica e si proroga al 2020 il credito d'imposta formazione 4.0 (commi 210-217);

viene prorogato al 31 dicembre 2020 il credito d'imposta per l'acquisto di beni strumentali per i comuni di Lazio, Umbria, Marche e Abruzzo colpiti dagli eventi sismici succedutisi dal 24 agosto 2016 (comma 218);

si proroga al 31 dicembre 2020 il credito d'imposta per l'acquisto di beni strumentali nuovi destinati a strutture produttive nel Mezzogiorno (comma 319);

nel corso dell'esame al Senato è stato soppresso l'articolo 38 del ddl originario, che innalzava dal 25 al 50 per cento il credito di imposta per investimenti in ricerca e sviluppo nelle regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia;

con le modifiche apportate al Senato si proroga al 2020 il credito d'imposta, concesso alle piccole e medie imprese italiane attualmente per il solo 2019, per le spese sostenute per la partecipazione a manifestazioni fieristiche internazionali di settore (comma 300); per effetto delle modifiche del Senato, si riconosce per l'anno 2020 il cosiddetto credito d'imposta edicole agli esercenti attività commerciale non esclusivamente rivolta alla vendita della stampa quotidiana e periodica, anche nei casi in cui la predetta attività non rappresenti l'unico punto vendita al dettaglio di giornali, riviste e periodici nel comune di riferimento (comma 393);

Sempre relativamente al regime fiscale delle imprese:

Si incrementa, inoltre, la dotazione del Fondo istituito presso il Ministero della giustizia, per il finanziamento degli interventi urgenti per assicurare la funzionalità degli uffici giudiziari e degli istituti penitenziari, con particolare riferimento alle aree colpite da eventi sismici e al sostegno delle attività amministrative del consiglio direttivo della Corte di cassazione e dei consigli giudiziari (comma 417).



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Sono previste misure volte a promuovere e valorizzare l'informatizzazione della pubblica amministrazione, sotto diversi profili.

Alla Presidenza del Consiglio è affidato lo sviluppo della Piattaforma digitale per le notifiche delle pubbliche amministrazioni attraverso la società per azioni, interamente partecipata dallo Stato, PagoPA, cui compete la gestione della piattaforma; sono a tal fine stanziati specifiche risorse finanziarie (commi 402 e 403).

Risorse aggiuntive sono altresì destinate ai processi di innovazione tecnologica e di digitalizzazione di competenza del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio e per l'attuazione dell'Agenda digitale italiana (commi da 399 a 401)

È al contempo disposto che le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione - con esclusione degli enti territoriali e delle società da questi partecipate - assicurino, per il triennio 2020-2022, un risparmio di spesa annuale pari al 10 per cento della spesa annuale media per la gestione corrente del settore informatico sostenuta nel biennio 2016-2017. È richiamato, quale possibile modalità di perseguimento di tale risparmio di spesa, il riutilizzo dei sistemi e degli strumenti di ICT (*Information and Communications Technology*, tecnologie dell'informazione e della comunicazione). Devono essere inoltre assicurate misure di per la gestione delle infrastrutture informatiche *Data Center* (commi da 610 a 613).

È inoltre istituito il Fondo per il voto elettronico con uno stanziamento di 1 milione di euro per l'anno 2020 per l'introduzione in via sperimentale del voto in via digitale nelle elezioni europee, politiche e per i *referendum* per gli italiani all'estero e per quelli temporaneamente fuori dal comune di residenza per motivi di lavoro, studio o cure mediche (commi 627 e 628).

Sempre in materia di pubblica amministrazione, per garantire l'osservanza degli adempimenti relativi al diritto di accesso civico e agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, sono state introdotte disposizioni relative alla responsabilità dirigenziale e alle sanzioni per il responsabile della mancata pubblicazione dei dati ed informazioni (comma 163).

Infine, per quanto concerne gli interventi per la razionalizzazione e la riduzione della spesa pubblica si rinvia al paragrafo "*Revisione della spesa pubblica*".



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

REVISIONE DELLA SPESA PUBBLICA

Il disegno di legge contiene varie misure volte a ridurre e razionalizzare la spesa pubblica, intervenendo sulla spesa per consumi intermedi, sui compensi e gettoni di presenza degli amministratori, sulle spese nel settore ICT, sulla centralizzazione degli acquisti da parte della P.A, sulla *spending review* dei ministeri.

Si prevede, in primo luogo, la cessazione della applicazione di una serie di disposizioni (indicate in apposito allegato) adottate nel corso del tempo per il contenimento di varie tipologie di spese delle pubbliche amministrazioni; a fronte di tale cessazione, le pubbliche amministrazioni (escluse regioni, enti locali, servizio sanitario nazionale, agenzie fiscali e casse previdenziali private) sono tenute, a decorrere dal 2020, a contenere la spesa per l'acquisto di beni e servizi entro il livello registrato mediamente negli esercizi finanziari dal 2016 al 2018. Resta comunque ferma l'applicazione delle disposizioni vigenti che recano vincoli relativi alla spesa di personale. Il superamento del livello di spesa stabilito è ammesso solo a fronte di un corrispondente aumento dei ricavi o delle entrate accertate. Si prevede, poi, che le pubbliche amministrazioni (escluse regioni ed enti locali e, parzialmente, INPS e INAIL) siano tenute a versare annualmente allo Stato un importo pari a quanto dovuto nell'esercizio 2018 in applicazione delle medesime disposizioni indicate nell'allegato, incrementato del 10%. Specifiche norme intervengono, poi, sui compensi, gettoni di presenza e ogni altro emolumento (con esclusione dei rimborsi spese) spettanti ai componenti degli organi di amministrazione e controllo delle P.A. interessate dalle misure di razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica (con esclusione delle società), prevedendo che questi vengano stabiliti dalle amministrazioni vigilanti sulla base di criteri definiti con DPCM da adottare entro 180 giorni. Al fine di assicurare il rispetto delle nuove misure di contenimento della spesa, infine, si sancisce che la violazione degli obblighi previsti costituisce illecito disciplinare del responsabile del servizio amministrativo-finanziario, mentre in caso di inadempienza per più di un esercizio si applica la sanzione della riduzione del 30 per cento, per il restante periodo del mandato, dei compensi, delle indennità e dei gettoni di presenza corrisposti agli organi di amministrazione (commi 590-602). Per quanto riguarda il settore ICT, si dispone che le amministrazioni pubbliche (ad esclusione degli enti territoriali) assicurino, per il triennio 2020-2022, un risparmio del 10% sulla spesa annuale per la gestione corrente del settore informatico e un risparmio del 5% sulla spesa annuale per la gestione delle infrastrutture informatiche *Data Center* (commi 610-613).



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Si estende l'utilizzo da parte delle pubbliche amministrazioni di strumenti centralizzati di acquisto e di negoziazione. A tal fine si inseriscono alcune tipologie di autoveicoli tra le categorie merceologiche per il cui approvvigionamento le amministrazioni e le società pubbliche devono utilizzare le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento; inoltre, si consente l'utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione centralizzati di Consip anche con riferimento ai lavori pubblici (commi 581-587).

Al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi programmatici di bilancio, si dispone l'accantonamento di risorse per 1 miliardo di euro nel 2020. La disposizione prevede che, verificato l'andamento tendenziale dei conti pubblici con il Documento di economia e finanza 2020, in relazione al raggiungimento degli obiettivi programmatici per l'esercizio 2020, gli accantonamenti possono essere resi disponibili, in tutto o in parte, con delibera del Consiglio dei ministri, su proposta dell'economia e delle finanze, in sede di presentazione del disegno di legge di assestamento di bilancio. L'andamento tendenziale dei conti pubblici e il raggiungimento degli obiettivi programmatici per il 2020 devono essere valutati al netto delle entrate derivanti dalle operazioni di dismissione degli immobili pubblici e degli effetti dei provvedimenti previsti con la manovra di bilancio ai fini della lotta all'evasione fiscale. Si segnala che l'accantonamento di 1 miliardo è posto a garanzia anche della ulteriore riduzione delle dotazioni di bilancio, per 300 milioni nel 2020, prevista in relazione alla revisione delle stime di spesa per l'attuazione delle norme sulla cd. Quota 100.(commi 624-625).

Di rilievo, nell'ambito dei definanziamenti disposti con la Sezione II del disegno di legge, sono i risparmi di spesa (c.d. *spending review*) previsti per la la Presidenza del

Consiglio dei Ministri e i Ministeri, quale contributo delle Amministrazioni centrali al raggiungimento degli obiettivi programmatici di finanza pubblica, indicati nella Relazione tecnica in 977 milioni per il 2020, in 967 milioni per il 2021 e in 953 milioni a decorrere dal 2022.

Si segnala, infine, la riduzione (da 400 a 364 milioni annui) del contributo italiano all'ONU (comma 604).

la proroga al 31 dicembre 2022 del credito d'imposta per gli investimenti nelle Zone economiche speciali (ZES) (comma 316), la proroga al 31 dicembre 2020 del credito d'imposta per l'acquisto di beni strumentali nuovi destinati a strutture produttive nel Mezzogiorno (comma 319) e la maggiorazione del contributo statale per investimenti "Industria 4.0" per gli investimenti realizzati dalle micro e piccole imprese nel Mezzogiorno (commi 226-229).



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AI PICCOLI COMUNI

I commi da 107 a 114 disciplinano l'assegnazione di contributi da parte del Ministero dell'Interno ai Comuni, per un limite complessivo di 400 milioni di euro, per favorire gli investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale.

I contributi vengono assegnati, con decreto del Ministero dell'interno, ai Comuni:

- con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti, nella misura di 40.000 euro ciascuno;
- con popolazione tra 2.000 e 5.000 abitanti, nella misura di 50.000 euro ciascuno;
- con popolazione tra 5.001 e 10.000 abitanti nella misura di 70.000 euro ciascuno;
- con popolazione tra 10.001 e 20.000 abitanti nella misura di 100.000 euro ciascuno.

Il Ministero dell'interno dà comunicazione a ciascun Comune dell'importo del contributo ad esso spettante.

Finanziamento, affidamento ed esecuzione dei lavori

Il Comune beneficiario del contributo ha la possibilità di finanziare uno o più lavori pubblici, a condizione che tali lavori non siano già integralmente finanziati da altri soggetti. Ulteriore condizione prevista è che tali finanziamenti siano aggiuntivi rispetto a quelli inseriti nei programmi triennali di cui all'articolo 21 del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici).

L'affidamento dei lavori e degli interventi di manutenzione straordinaria deve avvenire secondo le disposizioni del Codice dei contratti pubblici e l'esecuzione dei lavori deve essere iniziata entro il 15 maggio 2019.

CON RIFERIMENTO A QUESTI NUOVI FINANZIAMENTI SI SOTTOLINEA CHE IL COMUNE DI STIENTA HA AFFIDATO I LAVORI ENTRO I TERMINI ED E' GIA' ASSEGNATARIO DEL 50% DEI CONTRIBUTI.

SCUOLA, UNIVERSITÀ, RICERCA

Per quanto concerne gli interventi per la scuola e l'università, le principali previsioni riguardano:



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

con riferimento all'edilizia scolastica: nell'ambito della destinazione a comuni, province e città metropolitane di contributi, si finalizzano gli stessi anche a interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza e l'efficientamento energetico di scuole (art. co. 29, lett. b) e fino al co. 37; co.51-58; co. 63-64); si istituisce nello stato di previsione del Ministero dell'interno il fondo «Asili nido e Scuole dell'infanzia», con una dotazione di € 100 mln per ciascuno degli anni dal 2021 al 2023 e di € 200 mln per ciascuno degli anni dal 2024 al 2034, per il finanziamento degli interventi relativi ad opere di messa in sicurezza, ristrutturazione, riqualificazione o costruzione di edifici di proprietà dei comuni destinati ad asili nido e scuole dell'infanzia (art. 1, co. 59-61); si prevede la possibilità di destinare eventuali economie derivanti da risorse INAIL alla costruzione di scuole innovative e di poli per l'infanzia (art. 1, co. 261-262); si destinano € 10 mln delle risorse provenienti dal Fondo per il finanziamento di investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese già assegnati al MIUR e non impegnati, alla messa in sicurezza degli edifici scolastici per l'annualità 2023. Inoltre, si introducono semplificazioni per accelerare gli interventi di progettazione per il periodo 2020-2023, inclusa la previsione di un termine di 30 giorni per l'espressione dei pareri, decorsi i quali gli stessi si intendono acquisiti con esito positivo (art. 1, co. 259-260); si prevede la definizione di un piano nazionale di interventi di efficientamento energetico degli edifici pubblici adibiti ad uso scolastico (art. 1, co. 263-264);

Dal quadro congiunturale italiano alla situazione dell'economia veneta

Nel 2018 la crescita dell'economia prosegue per il quinto anno consecutivo, segnando tuttavia un rallentamento rispetto al 2017. La fase di crescita relativamente vivace, per gli standard dell'economia italiana, prodottasi dalla metà del 2016, inizia a perdere smalto nel secondo trimestre dello scorso anno; sono quindi trascorsi tre trimestri dall'inizio della battuta d'arresto e, sulla base degli indicatori congiunturali disponibili, anche l'inizio del 2019 non promette risultati migliori. Nel 2018 il PIL ai prezzi di mercato è pari a 1.756.982 milioni di euro correnti, con un aumento dello 0,9% in termini reali⁸ (nel 2017 la crescita è stata +1,7%). L'indebolimento della dinamica deriva da un netto ridimensionamento del contributo della domanda interna e in particolare della componente dei consumi privati e dal fatto che l'andamento delle esportazioni segna una decelerazione.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

La crescita del PIL è accompagnata nel 2018 da un'espansione del 3,4% degli investimenti fissi lordi e dello 0,5% dei consumi finali nazionali⁹. La spesa per consumi finali delle famiglie residenti cresce dello 0,6% (+1,5% nel 2017). La spesa per consumi di beni e quella di servizi aumentano entrambe dello 0,7%. A livello di funzioni di consumo gli aumenti più accentuati, in termini reali, riguardano la spesa per vestiario e calzature, +2,3%, per mobili, elettrodomestici e manutenzione della casa, +1,6%, e per ricreazione e cultura, +1,5%. Le componenti che segnano una diminuzione sono la spesa per bevande alcoliche e tabacchi, -1,4%, per la sanità, -0,6%, e per alimentari e bevande non alcoliche, -0,1%. Gli investimenti fissi lordi risultano la componente più dinamica della domanda, con un incremento del 3,4% (+4,3% nel 2017). Si registrano aumenti per tutte le componenti: del 14,5% per gli investimenti in mezzi di trasporto, del 2,6% per gli investimenti in costruzioni, del 2,8% per quelli in macchinari e attrezzature e dello 0,8% per i prodotti della proprietà intellettuale. Le esportazioni di beni e servizi aumentano, in termini reali, dell'1,9%, le importazioni del 2,3%. Nel 2018 il valore aggiunto totale, in termini reali, cresce dello 0,9%; nel 2017 aveva registrato un aumento dell'1,7%. L'espansione del valore aggiunto, diffusa a tutti i principali comparti, è più marcata nell'industria manifatturiera e nelle costruzioni, meno dinamica nei servizi: l'incremento nell'industria in senso stretto è pari a +2,1%, nelle costruzioni a +1,7%. La crescita è più moderata nel comparto dell'agricoltura, silvicoltura e pesca, che segna un incremento dello 0,9% e nell'insieme delle attività dei servizi, +0,6%.

Le unità di lavoro (Ula) aumentano a un ritmo più moderato di quello del 2017, mentre le retribuzioni pro capite segnano un netto recupero. Le unità di lavoro aumentano dello 0,8%, sintesi di un incremento dei dipendenti, +1,3%, e un calo degli indipendenti, -0,3%. La crescita delle Ula interessa tutti i macrosettori, ad eccezione delle costruzioni, -0,2%. L'occupazione aumenta dell'1,4% nell'industria in senso stretto, dello 0,8% nei servizi e dello 0,7% nell'agricoltura, silvicoltura e pesca. I redditi da lavoro dipendente e le retribuzioni lorde crescono rispettivamente del 3,3% e del 3,0%. Le retribuzioni lorde pro capite registrano un incremento dell'1,7% nel totale dell'economia. L'aumento è dell'1,5% nel settore agricolo, del 2,1% nei servizi, dello 0,9% nell'industria in senso stretto e dello 0,6% nelle costruzioni. Le misure di bilancio espansive Il D.L. 4/2019 introduce due misure di espansione fiscale: "Quota 100" e "Reddito di cittadinanza". L'Istituto di ricerca Prometeia stima che esse potrebbero portare ad un aumento del reddito disponibile delle famiglie dello 0,4%, con un effetto espansivo netto sul PIL stimato in 0,1 punti percentuali. Tale effetto si basa sulla ricollocazione



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

di risorse verso le famiglie a scapito delle imprese finanziarie, nell'ipotesi che la propensione alla spesa delle prime sia elevata e superiore a quella delle seconde. Si ipotizza infatti che l'aumento del reddito disponibile delle famiglie sia attorno all'1% negli anni 2020-2021. Tutto ciò nell'ipotesi che l'efficacia delle misure sia in linea con quella stimata dal governo in termini di adesioni e implementazione. Per il 2020 la previsione risulta alquanto incerta in quanto il rifinanziamento delle misure al momento è affidato all'aumento delle aliquote IVA; per evitarne gli effetti recessivi si dovranno perciò trovare forme di copertura alternativa.

L'attività industriale

Dopo il punto di massimo di dicembre 2017, in tutti i trimestri del 2018 la produzione registra, al netto della stagionalità, flessioni congiunturali, con un calo più marcato nell'ultimo trimestre. Ciononostante, nel complesso dell'anno i livelli produttivi risultano in moderata crescita, +0,8%, grazie all'effetto di trascinamento dovuto al positivo andamento dell'anno precedente. Sempre in media annua, si rileva una dinamica positiva per i beni strumentali e per quelli di consumo, mentre sono in flessione i beni intermedi e l'energia. Il principale sostegno all'attività manifatturiera viene dal comparto dei beni strumentali +2,7%. Nel suo complesso la produzione manifatturiera cresce del +0,9%, trainata dall'industria di fabbricazione di macchinari, +3,1%, di apparecchiature elettriche, +2,3%, dalla farmaceutica, +2,4%, e dall'industria alimentare, +1,1%. Nel corso del 2018 il fatturato mostra un andamento tendenzialmente stabile nei primi nove mesi, con un peggioramento nell'ultimo trimestre. Nella media dell'anno il fatturato dell'industria presenta, comunque, una dinamica moderatamente espansiva rispetto al 2017, +2,3%, sintesi di uno sviluppo del +1,7% sul mercato interno e del 3,4% su quello estero. La crescita più elevata di fatturato si osserva per beni relativi all'energia, +10,6%, e beni intermedi, +2,4%; al netto dell'energia, la crescita si riduce all'1,7%. L'indice grezzo degli ordinativi aumenta del +1,9% rispetto al 2017, sbilanciato più verso gli ordinativi esteri, +3,4% che per quelli interni, +1%.

L'economia veneta

I dati ufficiali di contabilità regionale si fermano all'anno 2017, quindi per l'analisi sul 2018 e 2019 si fa riferimento alle stime e alle previsioni dell'Istituto di ricerca Prometeia.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Si precisa che la scelta di utilizzare le stime e previsioni dell'Istituto Prometeia per il Veneto deriva, oltre che dalla riconosciuta competenza in materia, anche dalla possibilità di avere informazioni coerenti e confrontabili per tutto il territorio nazionale. Si sottolinea inoltre che quando le previsioni economiche si basano su modelli di tipo statistico-probabilistico possiedono sempre una percentuale di errore, infatti si utilizzano prevalentemente per individuare la tendenza di un fenomeno e non per determinarne il valore preciso. In quest'ottica, la variazione di un decimale nella previsione è da considerarsi ininfluente. Di seguito si mettono a confronto le stime e le previsioni per l'Italia e il Veneto di autorevoli fonti di dati. Tutti i valori riportati nelle tabelle, grafici e testo sono espressi in termini reali a prezzi 2010 se non esplicitato diversamente.

I dati di contabilità regionale 2017, diffusi da Istat a dicembre 2018, indicano come il Veneto sia stata una delle regioni di traino dell'intera economia nazionale.

Nelle previsioni del 2019 si ipotizza un andamento in linea con la tendenza di rallentamento nazionale, anche se superiore al tasso di crescita nazionale.

Il PIL veneto dovrebbe aumentare dello 0,3%, supportato soprattutto dalla produzione industriale. La dinamica dell'economia veneta Le stime 2018 mostrano l'evoluzione positiva delle principali variabili economiche negli ultimi anni; non sono ancora stati raggiunti i livelli pre-crisi del 2007, anno peraltro in cui l'economia veneta aveva raggiunto il suo picco, ma sono stati ampiamente superati i livelli del 2013, anno particolarmente difficile.

L'agricoltura

Il valore complessivo della produzione lorda agricola veneta nel 2018 è stimato in 6,4 miliardi di euro, in deciso aumento rispetto all'anno precedente (+8%).

Il secondario ed il terziario

Il numero di imprese attive in Veneto risulta minimamente contratto rispetto all'anno precedente (-0,3%); crescono molti settori del terziario e si contraggono leggermente i principali e più tradizionali settori produttivi. Gli incrementi più rilevanti sono quelli riportati dai servizi alle imprese (+2,9%), dalle attività finanziarie (+2,0%) e dai servizi sociali e



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

personali (+1,7%), mentre si può osservare una leggera contrazione per l'industria manifatturiera (-1,1%), le costruzioni (-1,4%), il commercio (-1,4%) e l'agricoltura (-0,7%), andamenti che ricadono nel processo di lungo periodo di ricomposizione settoriale del sistema produttivo veneto.

La cultura e il tempo libero

Il 64% dei Veneti si dichiara soddisfatto del proprio tempo libero, da trascorrere tra le bellezze del territorio, o scegliendo tra la densa offerta culturale, o praticando attività sportiva. Il Veneto si presenta come una regione ad alta densità di beni culturali e patrimonio immateriale. Le famiglie venete dedicano a ricreazione e cultura il 6,9% della spesa totale per consumi finali. Questo è tra gli indicatori chiave individuati dall'Unione europea per la valutazione delle politiche per lo sviluppo delle condizioni di vita e del welfare nel lungo termine, e nel caso del Veneto risulta lievemente superiore al dato nazionale (6,8%) e inferiore a quello europeo (8,5%). Nel 2018 rimane stabile la quota di lettori di libri, con il 46,8% dei veneti di 6 o più anni che legge al massimo 3 libri all'anno, escludendo dal conteggio quelli eventualmente letti per motivi professionali o scolastici. Se la lettura di quotidiani è sempre meno diffusa (nel 2018 il 45,1% dei veneti lo fa almeno una volta a settimana, contro il 60% di soli 6 anni prima), la quota di chi legge giornali o riviste in internet è del 37%. Invece l'abitudine di leggere o scaricare libri online o e-book risulta ancora poco diffusa (9,2%).

Oltre a curare l'aspetto culturale, molte persone nel tempo libero si dedicano all'attività fisica. Nel 2017, in Veneto ben 1.935.000 persone praticano sport, pari al 39,4% dei residenti (33,0% dato Italia).

Il lavoro e l'istruzione

Secondo i dati aggiornati della Rilevazione sulle forze di lavoro, condotta da Istat, nel 2018 il mercato del lavoro italiano registra nuovi segnali positivi. Per il quinto anno consecutivo l'occupazione sale e la disoccupazione continua a diminuire: sono oltre 23 milioni le persone occupate e 2.755.472 quelle in cerca di lavoro, ovvero, rispettivamente, lo 0,8% in più e il 5,2% in meno dell'anno scorso. Di conseguenza, nel giro di un anno, il tasso di occupazione italiano dei



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

15-64enni cresce dal 58% al 58,5%, ritornando così alla quota del 2008, e quello di disoccupazione cala al 10,6% rispetto all'11,2%, ancora molto distante però dai livelli fisiologici di dieci fa (nel 2008 era 6,7%).

L'istruzione

E' confermato che più alti livelli di istruzione rappresentano un vantaggio in termini di retribuzione e di minor rischio di disoccupazione e quindi anche di minor rischio di povertà o di esclusione sociale. La scuola riveste un ruolo fondamentale: arma contro la povertà e trampolino di lancio per il futuro dei giovani. La scelta dei due target europei in materia di istruzione, combattere l'abbandono scolastico prematuro, che deve ridursi al 10% entro il 2020, e innalzare la quota di giovani 30-34enni laureati ad almeno il 40% in questi dieci anni, rispecchia questa funzione. Fortunatamente, in Veneto la quota di 30-34enni con istruzione terziaria in questi anni cresce, passando dal 18,6% del 2010 al 32% del 2018, superando già il target fissato per il 2020 dal governo italiano del 26% e superiore al dato medio nazionale pari al 27,8%.

Ridurre le disuguaglianze

Per un benessere sostenibile In Veneto, come in Italia, dopo un trend negativo di diversi anni, si rafforza la ripresa dei redditi delle famiglie. Il reddito disponibile pro capite nominale delle famiglie consumatrici venete è pari a 20.350 euro nel 2017 (18.956 in termini reali - euro 2010), di 1.845 euro in più rispetto alla media nazionale (18.505).

Quadro tendenziale di finanza pubblica 2020-2022

Risultati e quadro programmatico Secondo il Documento di Economia e Finanza (DEF) 2019, deliberato dal Consiglio dei Ministri il 9 aprile 2019, nel 2018 l'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche è stato di 37,5 miliardi di euro; in rapporto al PIL si è attestato al 2,1 per cento. Il risultato del 2018 migliora quello del 2017 (41,3 miliardi pari al 2,4 per cento del PIL), per effetto della crescita dell'avanzo primario (3,2 miliardi) e della riduzione della spesa per interessi (0,6 miliardi). L'indebitamento netto 2018 è il più basso dal 2009, sia in valore assoluto che in termini di PIL.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Principali aree di intervento a sostegno della crescita

Le principali linee di intervento a sostegno della crescita riportate nel DEF riguardano:

Il rilancio degli investimenti privati ed il sostegno alle imprese. il decreto-legge “crescita” (D.L. n. 34/2019) e il decreto legge “sblocca cantieri” (D.L. n. 32/2019).

La ripresa degli investimenti pubblici. Il decreto-legge “sblocca cantieri”

Il Governo ha previsto di reperire tali risorse con: a.un programma di revisione/riduzione della spesa pubblica di 2 miliardi nel 2020 (pari a quello del 2019), 5 miliardi nel 2021 e 8 miliardi nel 2022; b.misure aggiuntive di contrasto all'evasione pari allo 0,1% del PIL nel 2021 (2 miliardi) e 0,4% del PIL nel 2022 (8 miliardi); c.altre misure ancora da definire.

Il concorso agli obiettivi di finanza pubblica delle Amministrazioni locali, delle Regioni e del Veneto

La rilevanza potenziale della manovra di finanza pubblica 2020 va confrontata con la ripetuta constatazione che le Autonomie locali, di cui fanno parte Regioni, Enti sanitari ed Enti locali, hanno da sempre concorso in maniera importante al conseguimento degli obiettivi di bilancio della PA; vi è stata una vistosa accelerazione nell'ultimo decennio, con effetti sostanziali sulla qualità dell'autonomia finanziaria di entrata e di spesa. In termini quantitativi, dal 2014 al 2020 alle Regioni è stato chiesto di farsi carico di una manovra cumulata di finanza pubblica pari a 14.033,7 milioni di euro (per il Veneto si stima 1.151 milioni), realizzata con tagli ai trasferimenti statali ed ai livelli tendenziali delle spese sanitarie ed extra-sanitarie.

Anche i Comuni hanno dovuto partecipare al controllo dei risultati di finanza pubblica con una manovra cumulata 2011-2018 di 12.698 milioni. In definitiva le manovre hanno penalizzato eccessivamente le Autonomie rispetto alle Amministrazioni centrali. Le Regioni hanno più volte affermato che contribuirebbe alla corretta lealtà istituzionale fare una operazione di verità sul peso delle manovre sui vari sotto settori e comparti della PA, invocando, secondo quanto



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

disposto dall'art. 24 comma 1 del D.L. n. 50/2017 convertito in L. n. 96/2017, l'aggiornamento da parte della Conferenza Unificata, segreteria tecnica della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, del rapporto sulla determinazione della effettiva entità e della ripartizione delle misure di consolidamento disposte dalle manovre di finanza pubblica fra i diversi livelli di governo. La tabella seguente espone in maggior dettaglio il contributo di finanza pubblica delle Regioni, come esito delle manovre statali che si sono sommate a partire dal 2014 e i conseguenti tagli che hanno colpito le funzioni regionali.

Il concorso alla manovra di finanza pubblica delle Regioni per il 2020, come detto di 14.033,7 milioni, è così composto: -4.930 milioni rappresentano il contributo migliorativo dei conti pubblici dato dalle riduzioni del Fondo sanitario nazionale stabilite dalla normativa statale (-4.270 milioni) e dal passaggio dal patto di stabilità al pareggio di bilancio (-660 milioni); -7.357,4 milioni è l'entità dei tagli per i quali le Intese Stato-Regioni del 26 febbraio 2015, dell'11 febbraio 2016 e il decreto legge 50/2017 hanno già previsto una copertura pluriennale, principalmente attraverso la riduzione del livello tendenziale di finanziamento del Fabbisogno Sanitario Nazionale, per 7 miliardi a decorrere dal 2018. L'importo comprende anche il contributo statale di 200 milioni a riduzione della manovra, stanziato con L. 205/2017; -per il restante contributo alla finanza pubblica, pari a 1.746,2 milioni, con accordo della Conferenza Stato-Regioni del 15 ottobre 2018 recepito nella L. 145/2018, le Regioni si sono impegnate per il 2020 a conseguire un avanzo di bilancio di 837,8 milioni (66,6 per il Veneto) ed a realizzare nuovi investimenti per 908,4 milioni di euro (72,2 per il Veneto). L'effetto delle manovre sulle finanze delle Autonomie territoriali lo si può desumere anche dai dati puntuali delle entrate e delle spese. Le spese primarie, cioè le spese finali al netto degli interessi passivi e dei trasferimenti alle altre amministrazioni pubbliche, che identificano la spesa direttamente governabile dall'Ente, in termini reali, dal 2009 al 2017: •si sono ridotte del 34% per le Regioni. •sono scese del 12% per i Comuni.

Le entrate correnti hanno risentito della crisi economica e dei tagli di bilancio. In termini reali, dal 2009 al 2017: •le entrate correnti delle Regioni si sono ridotte del 10%; •le entrate correnti dei Comuni sono scese dell'8% .

È oggettivo il fatto che invece le Amministrazioni Centrali (di seguito AC) abbiano registrato andamenti in controtendenza rispetto a Regioni ed Enti locali. Le spese primarie tra il 2009 ed il 2017 sono cresciute del 2% e le entrate correnti del



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

9%. La “sofferenza” dei bilanci regionali e comunali nel periodo considerato è confermata dall’andamento del margine di parte corrente primario (differenza tra entrate correnti e spese correnti al netto degli interessi passivi) in rapporto alle entrate correnti. Esso misura la percentuale delle entrate correnti destinabile agli investimenti. Mentre per le AC l’indice sale dal 2009 al 2017 dal 6,5 al 10,1%, per le Regioni esso cala dal 13,7 al 5,7%, mentre per i Comuni scende dal 16,8 all’11%.

Il secondo effetto del contributo richiesto alle Autonomie territoriali per il miglioramento dei saldi di finanza pubblica è la criticità di assicurare il livello essenziale di prestazioni.

EQUILIBRI DI BILANCIO

A decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. 821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

CONCLUSIONI

Pur ribadendo la situazione generale di difficoltà economiche per cittadini, famiglie, imprese e conseguentemente per l’istituzione che le rappresenta, nonché la non sempre coerente produzione normativa, faremo in modo di sfruttare tutti gli spazi possibili per esercitare pienamente e con la massima efficienza, le funzioni che ci sono attribuite.

Le previsioni per l’anno 2020

FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA’



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Calcolato applicando la percentuale del del 95% dei crediti. Nel corso d'anno si provvederà a rettificare l'accontamento sulla base del miglioramento degli indici della capacità di riscossione liberando così risorse a favore della comunità. A decorrere dal 2020, le singole amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, Legge n. 196/2009, comunicano, a mezzo della piattaforma per la certificazione dei crediti, l'ammontare complessivo dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente. L'obbligo di comunicazione permane fino alla chiusura dell'esercizio nel corso del quale il predetto standard viene adottato; Il Fondo sarà calcolato sulla base di questa comunicazione.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		420.969,11		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	40.557,77	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.542.168,00 0,00	2.623.458,00 0,00	2.600.683,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	2.508.925,77 0,00 92.000,00	2.473.458,00 0,00 100.000,00	2.450.683,00 0,00 100.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>- di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	73.800,00 0,00 0,00	150.000,00 0,00 0,00	150.000,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+L+M		0,00	0,00	0,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)	(+)	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	105.244,31	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	232.480,00	122.650,00	100.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	337.724,31 0,00	122.650,00 0,00	100.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
	W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y	0,00	0,00	0,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

Si prevede l'assunzione di una nuova figura professionale D nell'Area 5 Urbanistica Edilizia privata.

Modalità assunzionali: mobilità volontaria, avvalimento graduatorie di altri Enti, o in subordine, in caso di indisponibilità, pubblica selezione.

Le previsioni iscritte in bilancio sono compatibili con la programmazione del fabbisogno di personale, come da tabella sottostante.

Previsioni	2019	2020	2021	2022
Spese per il personale dipendente	531.732,03	583.477,77	527.000,00	527.000,00
I.R.A.P.	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per il personale in comando	0,00	0,00	0,00	0,00
Incarichi professionali art.110 comma 1-2 TUEL	0,00	0,00	0,00	0,00
Buoni pasto	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese per il personale	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GLOBALE SPESE PERSONALE	531.732,03	583.477,77	527.000,00	527.000,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

SEMPLIFICAZIONE DEGLI ADEMPIMENTI CONTABILI

Misure di semplificazione degli adempimenti contabili, i quali prevedono, a decorrere dal bilancio di previsione per il 2019, unicamente l'invio dei bilanci di previsione e dei rendiconti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche.

Fondo di riserva per spese impreviste

Il fondo di riserva per le spese impreviste iscritto in bilancio è per l'integrazione delle dotazioni dei macroaggregati di spesa rivelatisi insufficienti o per spese necessarie nel caso di esigenze straordinarie di bilancio o per far fronte a spese non prevedibili.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Situazione finanziaria

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO ⁽²⁾	PREVISIONI ANNO	PREVISIONI ANNO	PREVISIONI ANNO
					2020	2021	2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	44.748,17	40.557,77	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	303.870,50	105.244,31	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	147.846,00	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	776.298,00	420.969,11		
10000 Totale TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	567.167,08	previsione di competenza	1.781.543,00	1.806.093,00	1.902.758,00	1.883.983,00
			previsione di cassa	2.273.214,60	2.373.260,08		
20000 Totale TITOLO 2	Trasferimenti correnti	83.949,01	previsione di competenza	218.322,00	228.750,00	210.000,00	210.000,00
			previsione di cassa	320.039,35	312.699,01		
30000 Totale TITOLO 3	Entrate extratributarie	228.610,01	previsione di competenza	515.825,00	507.325,00	510.700,00	506.700,00
			previsione di cassa	743.349,83	735.935,01		
40000 Totale TITOLO 4	Entrate in conto capitale	485.731,03	previsione di competenza	637.400,00	232.480,00	122.650,00	100.000,00
			previsione di cassa	873.683,04	718.211,03		
50000 Totale TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
80000 Totale TITOLO 8	Assunzione Prestiti	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	46.598,39	0,00		
70000 Totale TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00
			previsione di cassa	550.000,00	550.000,00		
90000 Totale TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.181,26	previsione di competenza	784.120,00	774.120,00	774.120,00	774.120,00
			previsione di cassa	786.301,26	776.301,26		
TOTALE TITOLI		1.387.838,39	previsione di competenza	4.487.210,00	4.088.788,00	4.070.228,00	4.024.803,00
			previsione di cassa	6.689.188,47	6.488.408,39		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		1.387.838,39	previsione di competenza	4.983.874,87	4.244.670,08	4.070.228,00	4.024.803,00
			previsione di cassa	8.388.484,47	6.887.876,60		



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINO DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO ⁽²⁾	PREVISIONI ANNO	PREVISIONI	PREVISIONI
					2020	DELL'ANNO 2021	DELL'ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	44.748,17	40.557,77	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	303.870,50	105.244,31	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	147.845,00	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	776.298,00	420.969,11		
TITOLO 1							
<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>							
10101	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	567.167,08	previsione di competenza previsione di cassa	1.381.543,00 1.873.214,60	1.406.093,00 1.973.260,08	1.502.758,00	1.483.983,00
10102	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
10103	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
10104	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
10301	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	400.000,00 400.000,00	400.000,00 400.000,00	400.000,00	400.000,00
10302	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
10000	Totale TITOLO 1	567.167,08	previsione di competenza previsione di cassa	1.781.543,00 2.273.214,60	1.806.093,00 2.373.260,08	1.902.758,00	1.883.983,00
TITOLO 2							
<i>Trasferimenti correnti</i>							
20101	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	83.949,01	previsione di competenza previsione di cassa	218.322,00 320.039,35	228.750,00 312.699,01	210.000,00	210.000,00
20102	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
20103	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da imprese	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
20104	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Scolastiche Private	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
20105	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
20000	Totale TITOLO 2	83.949,01	previsione di competenza previsione di cassa	218.322,00 320.039,35	228.750,00 312.699,01	210.000,00	210.000,00
TITOLO 3							
<i>Entrate extratributarie</i>							
30100	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	37.068,10	previsione di competenza previsione di cassa	275.525,00 308.111,81	283.125,00 320.193,10	252.000,00	252.000,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

30200	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	69.194,11	previsione di competenza previsione di cassa	115.000,00 174.742,31	95.000,00 164.194,11	135.000,00	135.000,00
30300	Tipologia 300: Interessi attivi	649,45	previsione di competenza previsione di cassa	500,00 1.149,45	100,00 749,45	500,00	500,00
30400	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
30600	Tipologia 600: Rimborsi e altre entrate correnti	121.698,35	previsione di competenza previsione di cassa	124.800,00 259.346,26	129.100,00 250.798,35	123.200,00	119.200,00
0000 Totale TITOLO 3	Entrate extratributarie	228.610,01	previsione di competenza previsione di cassa	515.825,00 743.349,83	507.325,00 735.935,01	510.700,00	506.700,00
TITOLO 4		Entrate in conto capitale					
40100	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
40200	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	392.278,88	previsione di competenza previsione di cassa	570.000,00 720.230,89	89.082,00 481.360,88	50.000,00	50.000,00
40300	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	15.452,15	previsione di competenza previsione di cassa	7.400,00 15.452,15	45.000,00 60.452,15	0,00	0,00
40400	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	78.000,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 78.000,00	0,00 78.000,00	0,00	0,00
40600	Tipologia 600: Altre entrate in conto capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	60.000,00 60.000,00	98.398,00 98.398,00	72.650,00	50.000,00
0000 Totale TITOLO 4	Entrate in conto capitale	485.731,03	previsione di competenza previsione di cassa	637.400,00 873.683,04	232.480,00 718.211,03	122.650,00	100.000,00
TITOLO 5		Entrate da riduzione di attività finanziarie					
50100	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
50200	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
50300	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
50400	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
0000 Totale TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
TITOLO 6		Accensione Prestiti					
60100	Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60200	Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60300	Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 46.598,39	0,00 0,00	0,00	0,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

80400	Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00 previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
80000 Totale TITOLO 8	Assunzione Precetti	0,00 previsione di competenza previsione di cassa	0,00 46.598,39	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
TITOLO 7		Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
70100	Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00 previsione di competenza previsione di cassa	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00
70000 Totale TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00 previsione di competenza previsione di cassa	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00
TITOLO 9		Entrate per conto terzi e partite di giro				
90100	Tipologia 100: Entrate per partite di giro	0,00 previsione di competenza previsione di cassa	424.120,00 424.120,00	414.120,00 414.120,00	414.120,00 414.120,00	414.120,00 414.120,00
90200	Tipologia 200: Entrate per conto terzi	2.181,26 previsione di competenza previsione di cassa	360.000,00 362.181,26	360.000,00 362.181,26	360.000,00 360.000,00	360.000,00 360.000,00
90000 Totale TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.181,26 previsione di competenza previsione di cassa	784.120,00 786.301,26	774.120,00 776.301,26	774.120,00 774.120,00	774.120,00 774.120,00
TOTALE TITOLI		1.367.638,39 previsione di competenza previsione di cassa	4.487.210,00 5.593.186,47	4.098.768,00 5.466.406,39	4.070.228,00 4.070.228,00	4.024.803,00 4.024.803,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		1.367.638,39 previsione di competenza previsione di cassa	4.983.674,67 6.369.484,47	4.244.570,08 6.887.376,60	4.070.228,00 4.070.228,00	4.024.803,00 4.024.803,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LIMITE ALL'INDEBITAMENTO

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui)</i> ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	1.707.948,82	1.872.485,00	1.880.183,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	180.994,26	217.021,00	217.021,00
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	440.954,43	498.600,00	494.300,00
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		2.329.897,51	2.588.106,00	2.591.504,00
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale ⁽¹⁾	(+)	232.989,75	258.810,60	259.150,40
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente ⁽²⁾	(-)	74.200,00	153.500,00	153.500,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in o/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		158.789,75	105.310,60	105.650,40
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	4.205.621,15	4.131.821,15	3.981.821,15
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		4.205.621,15	4.131.821,15	3.981.821,15
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	CASSA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	SPESE	CASSA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	420.959,11								
Utilizzo avanzo di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione ¹⁾		0,00	0,00	0,00
		0,00			Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ²⁾		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		145.802,08	0,00	0,00					
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.373.260,08	1.808.093,00	1.902.758,00	1.883.983,00	TITOLO 1 - Spese correnti	3.142.185,37	2.508.925,77	2.473.458,00	2.450.883,00
					- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	312.669,01	228.750,00	210.000,00	210.000,00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	730.535,85	337.724,31	122.850,00	100.000,00
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	735.935,01	507.325,00	510.700,00	508.700,00	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	718.211,03	232.480,00	122.850,00	100.000,00	TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	4.140.105,13	2.774.648,00	2.748.108,00	2.700.683,00	Totale spese finali	3.872.721,22	2.848.650,08	2.596.108,00	2.550.883,00
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	TITOLO 4 - Rimborsi di prestiti	73.800,00	73.800,00	150.000,00	150.000,00
					- di cui Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00
TITOLO 8 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	778.301,28	774.120,00	774.120,00	774.120,00	TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	811.487,79	774.120,00	774.120,00	774.120,00
Totale titoli	5.486.408,39	4.098.768,00	4.070.228,00	4.024.803,00	Totale titoli	5.308.009,01	4.244.570,08	4.070.228,00	4.024.803,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	5.887.375,50	4.244.570,08	4.070.228,00	4.024.803,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	5.308.009,01	4.244.570,08	4.070.228,00	4.024.803,00
Fondo di cassa finale presunto	579.368,49								



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LE MAGGIORI ENTRATE DEL COMUNE DI STIENTA

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di provenienza ministeriale ha la finalità di ridurre i forti squilibri tra gli enti locali, assicurando l'esercizio delle attività istituzionali e l'erogazione dei servizi pubblici. Peculiarità del Fondo di solidarietà comunale, a differenza del soppresso fondo sperimentale di riequilibrio è quella di essere alimentato con una quota di gettito IMU di spettanza dei comuni. Costituisce la maggiore entrata corrente del Comune; nonostante si parli nella legge di bilancio di un incremento del Fondo di solidarietà comunale per un importo di 100 milioni di euro per il 2020, 200 milioni di euro per il 2021, 300 milioni di euro per il 2022 nei dati pubblicati da finanza locale (sito del Ministero) si evince solo un leggero aumento del Fondo del Comune di Stienta, ad oggi il fondo del Comune è di 369.030,11 € mentre nel 2019 era di 377.295,80.

La maggiore entrata doveva essere riferita al recupero chiesto da Anci lo scorso anno, anche in sede giudiziale, delle risorse che dovevano essere restituite a partire dal 2019 per il venir meno del taglio previsto dal dl 66/2014 (commi 848-851).



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Il dettaglio del fondo:

Popolazione 2018 : 3.191

A) PRELIEVO AGENZIA ENTRATE SU I.M.U. PER QUOTA ALIMENTAZIONE F.S.C. 2020		
A1	Quota alimentazione F.S.C. 2020, come da DPCM in corso di approvazione	146.030,32
B) DETERMINAZIONE QUOTA F.S.C. 2020 alimentata da I.M.U. di spettanza dei comuni		
B1=B7 del 2018	F.S.C. 2020 calcolato su risorse storiche	177.146,37
B2		
B3	Attribuzione compensativa da correzione puntuali decorrenza 2019	-151,33
B4	Riduzione 2020 effetto aggiornamento agevolazione terremotati riduzione 1200 mln Legge 190/2014 c. 436 bis agg. Art. 9 DL 91/2018	-15.398,20
B5	Quota F.S.C. 2020 (B1 + B2 + B3 + B4)	161.596,85
B6	FSC 2020 50% di B5 spettante ai comuni delle 15 R.S.O.	80.798,42
B7	Per i comuni delle 15 Regioni a Statuto Ordinario la somma algebrica del 50% di B5 determina il Fondo da ripartire, come da DPCM in corso di approvazione	80.798,42
B8	FSC 2020 50% spettante in base a Fabbisogni e Capacità Fiscale - Coefficienti 2020	91.839,61
B9	QUOTA F.S.C. 2020 risultante da PEREQUAZIONE RISORSE (B6 + B8)	172.638,03
B10	Correttivo art. 1 comma 450 L. 232/2016	0,00
B11	Correttivo art.1 comma 449 lettera d-bis L. 232/2016	972,81
B12	Quota FSC 2020 alimentata da I.M.U. dopo perequazione risorse e applicazione dei correttivi (B9 + B10 + B11)	173.610,84



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

QUOTE COMPENSATIVE		
B13		
B14		
B15		
B16		

C) QUOTE DEL RIPARTO DI 3.753,279 mln PER RISTORO MINORI INTROITI I.M.U. e T.A.S.I. (art.1, comma 449, lettera a) e b), L. 232/2016 aggiornato L.B.2020)

C1	RIMBORSO Abolizione T.A.S.I. abitazione principale	114.544,79
C2	RIMBORSO Agevolazioni I.M.U. - T.A.S.I. (locazioni, canone concordato e comodati)	2.409,50
C3	RIMBORSO Agevolazione I.M.U. terreni	67.323,59
C4	TASI assegnazione 80 mln "Gettito riscosso < TASI ab. Princ. 1 %" c. 380 sexies L. 228/2012 inserito da L. Stabilità 2016	0,00
C5	Quota F.S.C. 2020 derivante da ristoro minori introiti I.M.U. e T.A.S.I. (C1 + C2 + C3 + C4)	184.277,88
C6	Rettifica 2020 per Abolizione ristoro TASI Inquilini	0,00
C7	Quota F.S.C. 2020 derivante da ristoro	184.277,88



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

	minori introiti I.M.U., T.A.S.I. e abolizione ristoro TASI Inquilini (C5 + C6)	
D1	F.S.C. 2020 (B12+C7)	357.888,72
D2		
D3	Accantonamento 7 mln per rettifiche 2020	368,02
D4	F.S.C. 2020 al netto di accantonamento (D1 + D2 - D3)	357.520,70
E) INCREMENTO 100 MLN DOTAZIONE F.S.C. 2020 COME DA DPCM IN CORSO DI APPROVAZIONE		
E1	Quota incremento 100 mln (art.1, commi 848 e 849, L.160/2019)	11.509,41
E2	F.S.C. 2020 con integrazione (D4 + E1)	369.030,11
Altre componenti di calcolo della spettanza 2020		
F1	Riduzione per di mobilità ex AGES (art. 7 c. 31 Sexies, DL. 78/2010)	In corso di quantificazione



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Unificazione IMU-Tasi, riforma della riscossione e Canone unico

La legge di bilancio 2020 attua l'unificazione IMU-Tasi, cioè 'assorbimento della Tasi nell'IMU, a parità di pressione fiscale complessiva. Viene così operata una semplificazione rilevante, sia per i contribuenti che per gli uffici comunali, rimuovendo un'ingiustificata duplicazione di prelievi pressoché identici quanto a basi imponibili e platee di contribuenti. Il prelievo patrimoniale immobiliare unificato che ne deriva riprende la disciplina IMU nell'assetto anteriore alla legge di stabilità 2014, con gli accorgimenti necessari per mantenere le differenziazioni di prelievo previste in ambito Tasi.

Il comma 738 abolisce, a decorrere dal 2020, la IUC – ad eccezione della Tari che non subisce cambiamenti – ed istituisce la nuova IMU integralmente sostitutiva dell'IMU e della TASI.

Il comma 740 chiarisce il presupposto d'imposta, che è il medesimo dell'ICI e dell'IMU, ovvero il possesso degli immobili. Il comma precisa altresì che il possesso delle abitazioni principali e assimilate, salvo che non si tratti di abitazioni "di lusso", di cui alle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, non costituisce presupposto di imposta.

L'accorpamento dei due tributi non sarà in concreto estremamente semplice e dovrà essere risolto il problema delle aliquote, per questo si continuano a prevedere in bilancio le due entrate distinte rinviando l'unificazione della entrata ad un momento successivo. L'entrata prevista è di 560.153,00 nel 2021 e 2022 euro 590.000,00.

Addizionale comunale Irpef

Euro 335.240,00 nel 2020, 394.05,00 nel 2021 e 2022.

Imposta di soggiorno

Il Comune non ha istituito l'imposta di soggiorno.

TARI



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

A seguito delle prescrizioni contenute nelle delibere dell’Autorità di Regolazione per l’Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019, sono sorti degli obblighi precisi in capo al Comune e al gestore del servizio di gestione dei rifiuti sia relativamente alla predisposizione dei Piani economico finanziari – e delle conseguenti deliberazioni di approvazione delle tariffe all’utenza - che per la loro validazione ai fini di una successiva approvazione da parte di ARERA.

Il Comune di Occhiobello dovrà farsi parte attiva nei confronti dei propri soggetti gestori, affinché questi ultimi avviino e concludano quanto prima la predisposizione del PEF secondo il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), in tempo utile (di massima fine aprile) per l’approvazione dei regolamenti e delle tariffe del servizio rifiuti.

Un emendamento al dl fiscale 2019 (dl n.124 del 26 ottobre 2019) sposta al 30 aprile 2020 il termine per l’approvazione della tariffa, sganciandola dal termine ordinario per l’approvazione del bilancio di previsione.

La TARI è istituita per la copertura integrale degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, comprensivi di tutti i costi relativi ad investimenti per opere e relativi ammortamenti, nonché di tutti i costi d’esercizio del servizio di gestione dei rifiuti, inclusi i costi dello smaltimento dei rifiuti nelle discariche ed i costi per il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade pubbliche;

E’ prevista per la Tari una entrata maggiore rispetto all’anno precedente in quanto da quest’anno si dovrà dare copertura anche alla quota di partecipazione delle spese dell’ato rifiuti e della quota della raccolta scolastica che sarà poi girata al gestore Ecoambiente. Nella previsione sono tenuti invariati i costi amministrativi.

Con la modifica normativa il maggiore costo del servizio sarà caricato, obbligatoriamente, sui cittadini e sulle piccole imprese.

L’entrata prevista è di 445.500,00 nei tre anni.

Si rinvia alle delibere di approvazione del piano finanziario TARI da approvare entro la fine di aprile.

TARES



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Euro 15.000,00 nel 2020 e 20.000,00 nei successivi anni.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche

Canone unico (occupazione spazi pubblici e pubblicità, commi 816-847)

Il nuovo "Canone unico" destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull'occupazione di suolo pubblico e sulla pubblicità comunale.

A decorrere dal 2021, il Canone Unico di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria che sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n.285.

Il soggetto attivo di tale nuovo prelievo è individuato in Comuni.

Il nuovo Canone sarà disciplinato dai soggetti attivi in maniera tale da assicurare il gettito complessivamente derivante dai canoni e tributi in sostituzione dei quali è istituito il Canone stesso.

Si rinvia alle delibere di approvazione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Proventi da sanzioni e regolamenti

recupero insoluti anni precedenti

proventi da contravvenzioni

euro 95.000,00 nel 2020 leggermente in aumento negli anni successivi.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Anticipazione di tesoreria

Con deliberazione si autorizza per l'esercizio finanziario 2020, l'anticipazione di Tesoreria nell'importo di € 550.000,00= utilizzabile secondo le necessità dell'Ente, conformemente all'articolo 222 del T.U.E.L. 18/8/2000 approvato con D.Lgs. 267/2000.

Il comma 555 della legge finanziaria dispone l'aumento del limite massimo di ricorso ad anticipazioni di tesoreria, da parte degli enti locali, da tre a cinque dodicesimi delle entrate correnti per il triennio 2020-2022, al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali da parte degli enti locali. Il Comune valuterà nel corso dell'anno tale opzione.

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti utili e dividendi dalla partecipata As2 s.r.l.:

Proventi dei servizi pubblici

Euro 283.125,00 nel 2020 e 252.000,00 nel 2021 e 2022.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Quadro riassuntivo di competenza

	TREND STORICO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE	%				
ENTRATE	2017 (accertamenti)	2018 (accertamenti)	scostamento 2019 (previsioni)	2020 (previsioni)	2021 (previsioni)	2022 (previsioni)	della col. 4 rispetto alla col. 3
Tributarie	1.733.832,58	1.707.948,82	1.781.543,00	1.806.093,00	1.902.758,00	1.883.983,00	1,38
Contributi e trasferimenti correnti	174.708,33	180.994,26	218.322,00	228.750,00	210.000,00	210.000,00	4,78
Extratributarie	376.696,59	440.954,43	515.825,00	507.325,00	510.700,00	506.700,00	-1,65
TOTALE ENTRATE CORRENTI	2.285.237,50	2.329.897,51	2.515.690,00	2.542.168,00	2.623.458,00	2.600.683,00	1,05
Proventi oneri di urbanizzazione destinati a manutenzione ordinaria del patrimonio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione applicato per spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00			
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	43.514,90	69.154,30	44.748,17	40.557,77	0,00	0,00	-9,36
TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI (A)	2.328.752,40	2.399.051,81	2.560.438,17	2.582.725,77	2.623.458,00	2.600.683,00	0,87
Alienazione di beni e trasferimenti capitale	74.319,53	74.010,84	637.400,00	232.480,00	122.650,00	100.000,00	-63,53
<i>- di cui proventi oneri di urbanizzazione destinati a investimenti</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Accensione mutui passivi	0,00	19.043,22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione applicato per:							
- fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00			
- finanziamento investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00			
Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale	145.337,14	3.134,78	303.870,50	105.244,31	0,00	0,00	-65,37
TOTALE ENTRATE C/CAPITALE DESTINATI A INVESTIMENTI (B)	219.656,67	96.188,84	941.270,50	337.724,31	122.650,00	100.000,00	-64,12
Riscossione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	0,00	0,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	0,00
TOTALE MOVIMENTO FONDI (C)	0,00	0,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	0,00
TOTALE GENERALE (A+B+C)	2.548.409,07	2.495.240,65	4.051.708,67	3.470.450,08	3.296.108,00	3.250.683,00	-14,35



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Quadro riassuntivo di cassa

	% scostamento				
ENTRATE	2017 (riscossioni)	2018 (riscossioni)	2019 (previsioni cassa)	2020 (previsioni cassa)	della col. 4 rispetto alla col. 3
	1,00	2,00	3,00	4,00	5,00
Tributarie	1.564.717,91	1.828.127,20	2.273.214,60	2.373.260,08	4,40
Contributi e trasferimenti correnti	171.222,64	170.827,65	320.039,35	312.699,01	-2,29
Extratributarie	475.641,05	494.287,82	743.349,83	735.935,01	-1,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	2.211.581,60	2.493.242,67	3.336.603,78	3.421.894,10	2,56
Proventi oneri di urbanizzazione destinati a manutenzione ordinaria del patrimonio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di cassa utilizzato per spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI (A)	2.211.581,60	2.493.242,67	3.336.603,78	3.421.894,10	2,56
Alienazione di beni e trasferimenti capitale	136.124,51	87.251,57	873.683,04	718.211,03	-17,80
<i>- di cui proventi oneri di urbanizzazione destinati a investimenti</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Accensione mutui passivi	9.016,97	0,00	46.598,39	0,00	-100,00
Altre accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di cassa utilizzato per spese conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE C/CAPITALE DESTINATI A INVESTIMENTI (B)	145.141,48	87.251,57	920.281,43	718.211,03	-21,96
Riscossione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	0,00	0,00	550.000,00	550.000,00	0,00
TOTALE MOVIMENTO FONDI (C)	0,00	0,00	550.000,00	550.000,00	0,00
TOTALE GENERALE (A+B+C)	2.356.723,08	2.580.494,24	4.806.885,21	4.690.105,13	-2,43



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Gli enti partecipati dall'Ente che sono i seguenti:

Società' ed organismi gestionali	%
Consorzio per lo Sviluppo del Polesine	0,660
Consiglio di Bacino ATO Polesine (Consorzio ATO Polesine)	1,140
Consorzio per lo smaltimento RSU	1,230
Acque venete s.p.a.	0,22
AS2 S.r.l.	0,090

Il ruolo del Comune nei predetti organismi è, da un lato quello civilistico, che compete ai soci delle società di capitali e da un altro lato quello amministrativo di indirizzo politico e controllo sulla gestione dei servizi affidati ai medesimi.

I recenti interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

Si rinvia alla delibera di consiglio di adozione dell'atto di revisione periodica delle partecipate di all'art 20, dlgs 19 agosto 2016 n 175, come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n 100



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

SOCIETA' PARTECIPATE

04. MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Compilare un record per ciascuna partecipazione che si intende mantenere senza interventi di razionalizzazione

Progressivo	Denominazione società	Tipo di partecipazione	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
A	B	C	D	E	F
1	AS2 srl	Diretta	servizi informatici e telematici	0,09	AS2 svolge per il Comune di Stienta attività strumentali all'attività istituzionale quale servizi informatici e telematici. Tali attività non può essere svolta direttamente dal Comune per mancanza di risorse interne (mancanza di personale, know-how e hardware). Inoltre lo svolgimento all'interno risulterebbe non conveniente. Svolge pertanto servizi strumentali esternalizzati dal nostro ente quale: Servizi per la sicurezza cittadina (videosorveglianza, ecc.), Servizi per la sicurezza stradale (controllo della velocità, controllo di accesso ad aree a traffico limitato, controllo del passaggio al rosso semaforico), servizi strumentali di supporto alla progettazione, servizi strumentali per l'esercizio delle funzioni amministrative fondamentali, fra cui il contrasto all'evasione tributaria. Per tutti i casi elencati, la gestione esterna è dovuta alla mancanza di personale, di know-how e delle risorse strumentali interne.
Dir_4	ACQUEVENETE SPA	Diretta	RACCOLTA, TRATTAMENTO E FORNITURA DI ACQUA	0,22	La società ha per scopo l'organizzazione e la gestione di tutte le fasi del ciclo integrato dell'acqua e, quindi, la produzione, la potabilizzazione, la distribuzione, la raccolta e la depurazione nell'intero Ambito Territoriale Ottimale, come previsto dalla L.R. 27 marzo 1998, n. 5.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

PIANO TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE

Tipologia	Settore e sottosettore intervento	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità (7) (Tabella D.3)			
				Primo anno	Secondo anno	Terzo anno
04 - Ristrutturazione	05.32 - Difesa	Messa in sicurezza sismica di un edificio comunale	2	270,000.00	0.00	0.00
07 - Manutenzione straordinaria	11.70 - Scuola e istruzione	Manutenzione edificio comunale	2	0.00	100,000.00	0.00
07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	Manutenzione straordinaria strade	3	0.00	0.00	100,000.00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE PER REALIZZARE LE OPERE

TIPOLOGIE RISORSE	Arco temporale di validità del programma			Importo Totale (2)
	Disponibilità finanziaria (1)			
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	270,000.00	100,000.00	100,000.00	470,000.00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0.00	0.00	0.00	0.00
stanziamenti di bilancio	0.00	0.00	0.00	0.00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0.00	0.00	0.00	0.00
altra tipologia	0.00	0.00	0.00	0.00
totale	270,000.00	100,000.00	100,000.00	470,000.00

Si rinvia alla delibera di approvazione del programma delle opere pubbliche che potranno essere aggiornate nel corso dell'anno.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

ELENCO BIENNALE DEGLI ACQUISTI E FORNITURE

TIPOLOGIA RISORSE	ARCO TEMPORALE DI VALIDITÀ DEL PROGRAMMA		
	Disponibilità finanziaria (1)		Importo Totale (2)
	Primo anno	Secondo anno	
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	0.00	0.00	0.00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0.00	0.00	0.00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0.00	0.00	0.00
stanziamenti di bilancio	81,665.00	245,000.00	326,665.00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0.00	0.00	0.00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0.00	0.00	0.00
altro	0.00	0.00	0.00
totale	81,665.00	245,000.00	326,665.00

Il programma è soggetto a variazioni nel corso dell'anno.

FUTURI MUTUI PER FINANZIAMENTO INVESTIMENTI

Descrizione	Importo del mutuo	Inizio ammortamento	Anni ammortamento	Importo totale investimento
Totale	0,00			0,00

Non è previsto il ricorso a nuovi mutui.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

RIPARTIZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO, DECLINATE IN MISSIONI E PROGRAMMI, IN COERENZA CON LA NUOVA STRUTTURA DEL BILANCIO ARMONIZZATO AI SENSI DEL D. LGS. 118/2011.

Di seguito riportiamo il contenuto del programma di mandato, esplicitato attraverso le linee programmatiche di mandato aggiornate, articolato in funzione della nuova struttura del Bilancio armonizzato, così come disciplinato dal D. Lgs. 118 del 23/06/2011.

Nelle tabelle successive le varie linee programmatiche sono raggruppate per missione e, per ciascuna missione di bilancio viene presentata una parte descrittiva, che esplica i contenuti della programmazione strategica dell'ente ed una parte contabile attraverso la quale si individuano le risorse e gli impieghi necessari alla realizzazione delle attività programmate.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LA SEZIONE OPERATIVA

La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP. In particolare, la Sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della Sezione Operativa, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella Sezione Strategica, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

La Sezione operativa del documento unico di programmazione è composta da una parte descrittiva che individua, per ogni singolo programma della missione, i progetti/interventi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica; e da una parte contabile nella quale per ogni programma di ciascuna missione sono individuate le risorse finanziarie, sia in termini di competenza che di cassa, della manovra di bilancio.

Gli obiettivi individuati per ogni programma rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli obiettivi strategici, costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Nella costruzione, formulazione e approvazione dei programmi si svolge l'attività di definizione delle scelte "politiche" che è propria del massimo organo elettivo preposto all'indirizzo e al controllo. Si devono esprimere con chiarezza le decisioni politiche che caratterizzano l'ente e l'impatto economico, finanziario e sociale che avranno.

Nelle pagine successive viene riportata la ripartizione dei programmi/progetti e degli interventi suddivisi per missione di Bilancio, in particolare:

- la colonna "AMBITO STRATEGICO" indica il progetto strategico (durata triennale/quinquennale);
- la colonna "AMBITO OPERATIVO" indica l'intervento (azione annuale annuale/triennale).

Per completare il sistema informativo, nella Sezione Operativa si comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio. La realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella Sezione Operativa del DUP. I lavori da realizzare nel primo anno del triennio sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici e il loro finanziamento.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

Si prevede l'assunzione di una nuova figura professionale D nell'Area 5 Urbanistica Edilizia privata.

Modalità assunzionali: mobilità volontaria, avvalimento graduatorie di altri Enti, o in subordine, in caso di indisponibilità, pubblica selezione.

Le previsioni iscritte in bilancio sono compatibili con la programmazione del fabbisogno di personale, come da tabella sottostante.

Previsioni	2019	2020	2021	2022
Spese per il personale dipendente	531.732,03	583.477,77	527.000,00	527.000,00
I.R.A.P.	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per il personale in comando	0,00	0,00	0,00	0,00
Incarichi professionali art.110 comma 1-2 TUEL	0,00	0,00	0,00	0,00
Buoni pasto	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese per il personale	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GLOBALE SPESE PERSONALE	531.732,03	583.477,77	527.000,00	527.000,00

QUADRO DELLE CONDIZIONI INTERNE DELL'ENTE



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Indirizzi generali di natura strategica - Investimenti e realizzazione di opere pubbliche

Il Comune al fine di programmazione la realizzazione delle opere pubbliche sul proprio territorio è tenuto ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa ai quali si rinvia.

Messa in sicurezza delle scuole

In applicazione della legge di bilancio 2020 sono assegnati contributi ai comuni per investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale tenendo conto della quota stabilita per fascia di popolazione, ai comuni con popolazione da 2.000 a 5.000 abitanti è assegnato un contributo pari a 50.000,00 euro. Il comune beneficiario del contributo è tenuto ad iniziare l'esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere pubbliche entro il 2020. La norma sarà rifinanziata anche nel 2021,2022.

Il contributo sarà speso a favore delle scuole elementari nel 2020 e 2021 e delle palestre nel 2022.

Il Comune partecipa al bando della fondazione Cariparo 'work in sport' presentando un progetto che riguarda la sistemazione degli spogliatoi della palestra delle scuole medie.

Per l'intervento è prevista una spesa di 65mila euro, di cui 45mila di finanziamento della fondazione Cariparo e 20mila che saranno inseriti nel bilancio di previsione 2020, a ottenimento del contributo.

Impiantistica campo sportivo

Con un contributo regionale e oneri di urbanizzazione si realizzeranno lavori nel campo sportivo.

Contributo asili nido

Nella seduta della Conferenza Unificata del 18 dicembre 2019, è stata sancita l'Intesa sul Decreto di Riparto relativo al "Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione" per il 2019, che assegna alla Regione del Veneto un totale di € 18.916.714,73.

Inoltre, lo stesso Decreto stabilisce che:



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- Le regioni assicurano, a decorrere dall'anno 2019, un finanziamento pari almeno al 30% delle risorse assicurate dallo Stato (art. 2, c.5).
- Le risorse sono erogate dal MIUR direttamente ai comuni, in forma singola o associata, indicati nella programmazione regionale, di norma entro un mese dalla comunicazione della programmazione regionale (art. 3, c. 3);
- Entro il 30 settembre 2021 le regioni trasmettono al Ministero la scheda di monitoraggio degli interventi posti in essere nel 2018 (art. 3, c.4);
- Il monitoraggio degli interventi relativi alle risorse del Fondo per il 2017 è posto a base della determinazione del riparto delle risorse del Fondo per il 2020 (art. 3, c. 5).

Le tipologie di interventi previsti dal “Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione” includono:

- a. Interventi di nuove costruzioni, ristrutturazione edilizia, restauro e risanamento conservativo, riqualificazione funzionale ed estetica, messa in sicurezza meccanica e in caso di incendio, risparmio energetico e fruibilità di stabili di proprietà delle Amministrazioni pubbliche;
- b. Il finanziamento di spese di gestione, in quota parte, dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia, in considerazione dei loro costi e della loro qualificazione;
- c. Interventi di formazione continua in servizio del personale educativo e docente, in coerenza con quanto previsto dal Piano nazionale di formazione di cui alla Legge n. 107 del 2015, e la promozione di coordinamenti pedagogici territoriali.

Con oneri di urbanizzazione verranno finanziati gli acquisti per gli apparati radio, parte della sinistra Po, lavori presso il campo sportivo, work in sport, nuove attrezzature informatiche.

Rinnovo dell'appalto per la gestione dell'asilo nido con inclusione, per la prima volta, della gestione integrata delle pulizie. Il bando avrà rilevanza comunitaria e garantirà la gestione del nido per i prossimi 5 anni. L'appalto sarà svolto insieme al Comune di Occhiobello, la gestione del servizio rimarrà comunque separata.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Rinnovo appalto pulizie.

Rinnovo gestione del verde pubblico.

Sviluppo del sistema commerciale nell'ambito del distretto del Commercio

Distretti Industriali, Reti Innovative Regionali e Aggregazioni di Impresa

La via Eridania rappresenta per il commercio di Stienta una grossa opportunità di sviluppo. Storicamente questa strada era il riferimento commerciale per le città di Rovigo e Ferrara. È infatti interessante notare come, a metà degli anni 80', nacque un insediamento di medie e grandi superfici affiancate da piccole realtà identificabili in ditte individuali o a conduzione familiare, tutte di tipologia commerciale. Con lo sviluppo dell'economia e la globalizzazione, questo range di offerta ha subito un progressivo ampliamento arrivando a raggiungere livelli di una considerevole importanza dal punto di vista economico raggiungendo l'apice nei primi anni '90. La sinergia venutasi a creare tra commercio e servizi ha fatto sì che questo territorio potesse fungere da polo attrattivo anche per aziende di medio/grande struttura, le quali, attratte dai crescenti flussi monetari e demografici, hanno deciso di investire su questi territori. Successivamente, a seguito della mancanza di un rinnovamento architettonico e logistico dell'area, ed in concomitanza con la nascita dei grandi centri commerciali, come ad esempio il Castello di Ferrara e La Fattoria di Rovigo, questa zona ha cominciato a subire un progressivo declino. L'arrivo della crisi ha comportato per questo settore un ulteriore sostanziale rallentamento.

Uno dei fattori fondamentali per la riuscita di una ditta dedita al commercio è, senza alcun dubbio, il suo grado di sinergia con l'ambiente circostante in quanto, senza una forte appartenenza territoriale, il senso del commercio va perdendosi. È oramai evidente come, in questo territorio, la Strada Regionale 6, meglio nota come Via Eridania, rappresenti un'arteria di vitale importanza, tant'è che, in modo praticamente spontaneo, come già detto, le attività commerciali si sono aggregate lungo il suo tragitto.

Attualmente questo percorso, che connette i comuni interessati dal progetto: Stienta e Occhiobello, presenta sì una spiccata vocazione tematica orientata al commercio ma è altrettanto evidente come questa, a prima vista, possieda una forte caratteristica di frammentarietà. Essendo, come già precedentemente esplicitato, il senso di



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

appartenenza, uno dei fattori fondamentali del commercio territoriale, per questo abbiamo deciso di investire nella prosecuzione del “Distretto territoriale del Commercio Occhiobello – Stienta” denominato “ERIDANIA DISTRETTO”. Le amministrazioni comunali hanno riscontrato come quest’area rispecchi a pieno le caratteristiche elencate dalla normativa relativa ai distretti del commercio, essendo essa una potenziale fonte di innovazione, integrazione e valorizzazione delle risorse di cui dispone il territorio. La prosecuzione del distretto vuole inoltre essere perfettamente integrata con le linee guida della Regione Veneto, in particolar modo con il principio di riqualificazione commerciale senza consumo di suolo a cui fa appello la legge 50/2012. La possibilità, che questo territorio riceverebbe, di accrescerne l’attrattività, rigenerare il tessuto urbano e sostenere la competitività delle sue polarità commerciali, dipende per la maggior parte dalla corretta pianificazione strategica dell’investimento e dal suo corretto monitoraggio che verrà svolto attraverso l’utilizzo di strumenti innovativi per la raccolta dei dati, poi debitamente elaborati. In questo caso è doveroso sottolineare come il bacino di utenza sia esponenzialmente incrementato dalla vicinanza di due caselli autostradali, rispettivamente A13 ed A31, che porteranno un sicuro beneficio al territorio in termini di visitatori per anno.

Obiettivo:

Supporto del Distretto per il rilancio delle attività commerciale e dei servizi della piccola e media impresa locale mediante puntuali interventi di animazione e rivitalizzazione del territorio.

Il progetto complessivo prevede un investimento totale di € 200.000,00 ed è finalizzato alla riqualificazione dell’area commerciale esistente nella direttrice che collega i due comuni partners Occhiobello e Stienta:

- spese di progettazione del programma di intervento:
L’intervento commerciale, pubblicitario e strutturale prevede un costo di progettazione di circa € 10.000,00.
- spese di incarico di manager di distretto:
Il progetto prevede l’individuazione di un manager di Distretto. Figura professionale esterna alla pubblica amministrazione, con funzione di regia unitaria e coordinata del distretto referente per i rapporti con la pubblica amministrazione. Il manager rappresenta il Distretto, gestisce in maniera coordinata e unitaria le attività del Distretto e interagisce con i portatori di interessi aderenti al Distretto.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Sarà individuato, con procedura selettiva, dal partenariato. Si prevede una spesa di € 20.000,00.

- interventi strutturali e infrastrutturali su spazio pubblico e accessibilità, ristrutturazione dell'arredo urbano e del patrimonio edilizio pubblico destinato al commercio, misure di sostenibilità energetica ed ambientale, sistemi di sicurezza:

Il progetto prevede interventi di misure idonee a garantire la sicurezza e l'accessibilità dell'area attraverso la realizzazione di "attraversamenti pedonali" in entrambi i comuni e l'istallazione di punti luce con misure di sostenibilità energetica e ambientale lungo la via Eridania. Si prevedono inoltre elementi di arredo urbano che determinano percorsi vincolanti, aree di smaltimento e di sosta con la presenza anche di portabici.

- promozione di bandi, processi e concorsi di idee sul tema della riqualificazione e rigenerazione urbana, della valorizzazione economica e commerciale locale, dell'arredo urbano e dello spazio pubblico, della qualificazione del patrimonio edilizio destinato al commercio e ai servizi, della sostenibilità energetica e ambientale:
Dopo l'esperienza del "Concorso di idee per la qualificazione di via Eridania", asse portante viaria del Distretto del commercio, la programmazione del periodo attuale, consisterà nell'attuazione delle soluzioni progettuali individuate.

- comunicazione e animazione del territorio, mediante azioni idonee a rendere riconoscibile ed attrattivo il distretto del commercio: ad esempio interventi che riguardano la promozione, il marketing e il brand urbano e territoriale, veicolati dalle presenze culturali e dalle eccellenze territoriali del distretto; gli interventi concernenti le tecnologie digitali:

mediante azioni idonee a rendere riconoscibile ed attrattivo il distretto del commercio (ad esempio interventi che riguardano la promozione, il marketing e il brand urbano e territoriale, veicolati dalle presenze culturali e dalle eccellenze territoriali del distretto; in tale contesto si segnalano, altresì, gli interventi concernenti le tecnologie



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

digitali, la multicanalità nella distribuzione commerciale, il sostegno di nuove iniziative di rete (sul piano della logistica, della piattaforma consegne/magazzino, dell'interfaccia web), nonché gli interventi di fidelizzazione attraverso i social media, di analisi delle vendite e di acquisto di sistemi innovativi per la sicurezza:

Gli interventi relativi alla comunicazione ed animazione del territorio avranno un ruolo di primaria importanza nel progetto che vede la continuazione del “Distretto territoriale del Commercio Occhiobello – Stienta” in quanto, è oramai evidente, che la clientela abbia raggiunto un grado di attenzione al consumo decisamente accentuato. Conseguentemente sarà necessario intervenire per mantenere viva e qualitativamente elevata l'offerta di beni e servizi forniti dal distretto. Per riuscire a raggiungere questo obiettivo sono stati programmati i seguenti interventi:

Grafica: Il mantenimento del brand ideato e creato nel 2014/2015 con la nascita del Distretto, già largamente utilizzato dagli operatori del Distretto e che lo identifica e contraddistingue anche oltre i confini territoriali.

Creazione di una piattaforma web dedicata: I partner del distretto investiranno risorse nel web marketing con lo scopo di implementare e sfruttare al meglio questo strumento con fini promozionali e commerciali. Nello specifico sarà rivisto e ristrutturato il profilo del distretto da inserire nei principali Social Network quali: Facebook, Twitter, Pinterest, Trip Advisor, con lo scopo di mantenere ed allargare il legame personale sia tra operatori commerciali sia tra i clienti, fondamentale per un efficiente processo di fidelizzazione. Sarà inoltre oggetto di restyling l'apposita pagina web dedicata all'inserimento di tutte le informazioni inerenti al distretto, ossia: eventi, promozioni, contatti, segnalazioni. Sarà inoltre aggiornato ed attualizzato lo spazio attribuito agli esercizi che già ne usufruiscono o per coloro che vorranno sperimentare un servizio di e-commerce volto ad effettuare vendite e prenotazioni on-line. Per agevolare ulteriormente la diffusione tecnologica delle informazioni sarà predisposto un apposito QR – Code che



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

verrà apposto in tutti gli esercizi facenti parte del distretto, il quale darà accesso, attraverso un'apposita App per Smartphone, a tutte le informazioni relative ad eventi ed iniziative presenti nel distretto.

Visual Marketing: Il senso di appartenenza risulta essere un legame eccezionale quando più soggetti si trovano ad affrontare un percorso comune. Per questo motivo il Brand, riconoscibile ed inequivocabilmente riconducibile al distretto, in modo tale che ogni commerciante possa sentirsi parte di un team ben definito ed ogni cliente possa riconoscere un simbolo di qualità ed eccellenza, sarà ampiamente diffuso anche nella cartellonistica e/o principalmente attraverso vetrofanie appositamente ideate.

Merchandising: Il processo di fidelizzazione della clientela è un processo estremamente delicato e fragile, che va costruito, consolidato e mantenuto nel tempo. Per riuscire a svolgere questo compito è stato inserito nel progetto un investimento relativo al merchandising diretto in maniera uniforme alle attività appartenenti al Distretto.

Eventi: L'animazione del territorio avrà per il distretto un ruolo di primaria importanza nel distretto in quanto questi momenti di aggregazione riescono a trasmettere un impulso positivo al territorio ed, in particolar modo, al commercio. Aspetto da non trascurare è il legame affettivo che connette la popolazione con gli eventi storici, in quanto, attraverso questi, è possibile consolidare la presenza territoriale della rinnovata polarità commerciale. Per agevolare questo processo si darà un sostanziale contributo ad eventi fieristici già presenti sul territorio.

Videosorveglianza: La sicurezza risulta essere un fattore determinante nella percezione di valore aggiunto attribuibile ad un determinato territorio. Episodi spiacevoli legati alla criminalità, sono fonte di grande preoccupazione sia per la clientela, che per i commercianti. I risultati conseguiti in termini di maggior controllo e monitoraggio del territorio conseguiti con il progetto 2014 grazie all'installazione di impianti di videosorveglianza, ha



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

determinato di investire ulteriormente in questa direzione prevedendo il posizionamento di altre telecamere si da raggiungere una copertura quasi totale del territorio distrettuale.

Questa soluzione permetterà di avere un monitoraggio maggiormente efficace delle zone interessate e fungerà da deterrente nei confronti di soggetti malintenzionati. Questo tipo di investimento avrà sicuramente un effetto positivo sulla popolazione che percepirà concretamente un incremento del livello di sicurezza.

f) miglioramento dei servizi legati all'accoglienza turistica al fine di favorire la fruizione dei luoghi di interesse commerciale, enogastronomico, della produzione artistica e creativa, con la finalità di favorire una maggiore permanenza sul territorio distrettuale e di potenziare la riconoscibilità dei centri urbani:

I servizi legati all'accoglienza turistica saranno orientati a riqualificare il territorio non soltanto dal punto di vista commerciale ma, contemporaneamente, dal punto di vista turistico. La necessita di questi interventi nasce dalla constatazione che, le risorse offerte dal territorio sono spesso dimenticate o non adeguatamente sfruttate. Nella zona oggetto d'intervento il turismo legato all'ambiente ed all'enogastronomia offre importanti opportunità vista la vicinanza con il fiume Po e la forte connotazione agricola dell'area. La collocazione posta al confine tra Emilia Romagna e Veneto fornisce poi interessanti influenze socioculturali che, senza dubbio, meritano di essere valorizzate. Per favorire questi processi si è deciso di investire in queste modalità:

- Implementazione delle postazioni addette alla sosta di camper, caravan e roulotte nonché alla predisposizione di apposite aree da adibire a parcheggio. Questo per favorire l'arrivo e la permanenza di quelle categorie di soggetti che possiedono un forte interesse per il Green Tourism.
- Implementazione del Cycle Tourism attraverso il potenziamento di un servizio di noleggio cicli. Questo intervento è stato deciso per valorizzare l'itinerario naturalistico che percorre l'argine sinistro del fiume Po. Esso infatti possiede caratteristiche che lo rendono assolutamente appetibile per tutti gli amanti della vita all'aria aperta.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Questo segmento turistico, che ogni anno vede crescere il suo bacino di utenza, non dev'essere assolutamente trascurato o sottovalutato, in quanto, in ottica futura, può risultare fondamentale per l'economia del territorio.

Missione 14

Per il triennio 2020/2021/2022 gli stanziamenti di entrata e spesa corrente riflettono le scelte operate nel bilancio di previsione del triennio precedente.

Per quanto riguarda gli investimenti, in considerazione dei vincoli imposti a livello nazionale e dei riflessi finanziari negativi sulla spesa corrente indotti dagli oneri a servizio del debito, è escluso il ricorso all'indebitamento quale fonte di finanziamento.

Il livello di spesa in conto capitale e per acquisizione di attività finanziarie è pertanto corrispondente alla capacità di autofinanziamento dell'Ente, fatte salve le entrate da soggetti terzi, generalmente con vincolo di destinazione (quali, ad esempio, i contributi agli investimenti).

Per un maggiore dettaglio si rinvia alle delibere di approvazione dei progetti, delle delibere dei tributi e del personale e dei loro aggiornamenti.

MISSIONE 1

SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

La missione prima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività per lo sviluppo dell'ente in una ottica di governance e partenariato e per la comunicazione istituzionale.

Amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi. Amministrazione e funzionamento dei servizi di pianificazione economica in generale e delle attività per gli affari e i servizi finanziari e fiscali. Sviluppo e gestione delle politiche per il personale. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria di carattere generale e di assistenza tecnica”



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Tale missione si scompone nei seguenti programmi:

Programma 01 - Organi istituzionali

Il programma riguarda il funzionamento e supporto agli organi di indirizzo politico – amministrativo dell'ente, la comunicazione istituzionale e il cerimoniale.

Programma 02 - Segreteria generale

Il programma prevede il funzionamento e supporto, tecnico, operativo e gestionale alle attività deliberative degli organi istituzionali e al coordinamento generale amministrativo, con le attività del Segretario Generale, il protocollo generale dell'ente e la gestione della corrispondenza e archiviazione degli atti.

Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato

Il programma ha ad oggetto la programmazione economica e finanziaria in generale, il coordinamento e monitoraggio di piani e programmi economici e finanziari, il servizio di tesoreria, il bilancio e il rendiconto e la revisione contabile. Prevede altresì i servizi di provveditorato per l'approvvigionamento di beni mobili e di consumo, nonché dei servizi generali necessari al funzionamento dell'ente.

Programma 04 - Gestione entrate tributarie e servizi fiscali

Il programma prevede l'accertamento e la riscossione dei tributi, le attività di contrasto e recupero dell'evasione fiscale, di competenza dell'ente, la gestione dei contratti con società e concessionari della riscossione e si occupa del contenzioso in materia. Assicura attività di studio e ricerca in ordine alla fiscalità dell'ente, di elaborazione dati, di gestione e aggiornamento degli archivi informatici tributari.

Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

Il programma ha in carico la gestione amministrativa dei beni immobili patrimoniali e demaniali, le procedure di alienazione, le valutazioni di stima e la tenuta degli inventari.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Programma 06 – Ufficio tecnico

Il programma ufficio tecnico comprende molteplici interventi, dai servizi per l'edilizia in materia di autorizzazioni e di vigilanza e controllo dell'attività edilizia privata; per l'edilizia pubblica, ricomprende la programmazione e il coordinamento degli interventi nel campo delle opere pubbliche e gli interventi di programmazione, progettazione, realizzazione e di manutenzione ordinaria e straordinaria.

Programma 07 - Anagrafe, stato civile e servizio elettorale

Il programma riguarda la gestione dei servizi anagrafici e di stato civile, i servizi elettorali per le consultazioni elettorali e popolari.

Il programma fa capo alla funzione amministrativa fondamentale “1) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale”.

Programma 08 - Statistica e sistemi informativi

L'oggetto del programma è l'attività statistica e la manutenzione e l'assistenza informatica generale, la gestione dei documenti informatici e dei servizi informatici dell'ente, assistenza e gestione degli applicativi e dell'infrastruttura hardware in uso presso l'ente, nonché i servizi da erogare sul sito web istituzionale dell'ente.

Programma 10 - Risorse umane

Il programma persegue la formazione e aggiornamento del personale; gestione della dotazione organica e programmazione delle assunzioni, reclutamento del personale, contrattazione collettiva decentrata integrativa a livello di ente e relazioni sindacali, nonché la sicurezza sul lavoro.

Programma 11 - Altri servizi generali



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

I programmi delineati, eccetto il programma 07, afferiscono alle funzioni amministrative fondamentali “a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo”, “l-bis) servizi in materia statistica” e “funzioni di ICT (Information and Communication Technology)”.

MISSIONE 3

ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

La missione 3 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale e amministrativa. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Sono comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre forze di polizia presenti sul territorio. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di ordine pubblico e sicurezza”.

La **funzione di polizia amministrativa locale** consiste nell'adozione di tutte le misure dirette ad evitare danni o pregiudizi arrecabili ai soggetti giuridici ed ai beni nelle svolgimento di attività relative alle materie nelle quali vengono esercitate le competenze, anche delegate, delle regioni e degli enti locali, senza lesione o messa in pericolo degli interessi collettivi e dei beni giuridici fondamentali costituenti l'ordine pubblico, **articolantesi nelle seguenti attività:**

- a) rilascio di licenze ed autorizzazioni nelle materie di competenza locale e nelle materie trasferite dalla competenza dello Stato a quella delle regioni e degli enti locali, oltre all'esperimento della relativa vigilanza *in questa materia (autorizzazioni all'apertura di pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, circoli privati, licenze per pubblici spettacoli e trattenimenti ex artt. 68, 69, 80 T.U.LPS., nonché attività di supporto ai lavori della Commissione di Vigilanza sui Pubblici Spettacoli, autorizzazioni pubblicitarie, concessioni di suolo pubblico per attività ed eventi, autorizzazioni all'apertura di studi medici, gestione delle agenzie d'affari, ecc)*



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- b) rilascio delle autorizzazione alla vendita su area pubblica tramite assegnazione di posteggio ovvero di tipo itinerante con esercizio della relativa attività di vigilanza mercatale, comprese le spunte settimanali.
- c) polizia stradale ex art. 11 D.lgs 285/1992, ovvero la prevenzione e l'accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale (tramite l'utilizzo sia di pattuglie automontate nel corso dei controlli del territorio, sia di dispositivi elettronici di rilevamento delle violazioni ai limiti di velocità e del passaggio con il semaforo rosso), la rilevazione degli incidenti stradali, la predisposizione e l'esecuzione dei servizi diretti a regolare il traffico, la scorta per la sicurezza della circolazione ed il controllo sull'uso della strada;
Comprende le spese per l'attività materiale ed istruttoria per la gestione del procedimento di individuazione, verifica, prelievo e conferimento, radiazione e smaltimento dei veicoli in stato di abbandono.
- d) polizia edilizia intesa quale controllo del territorio al fine di verificare il rispetto delle norme urbanistiche ed edilizie, con le attribuzioni ex art. 27 T.U.E. DPR 380/2001, esperendo sopralluoghi, anche congiunti, con l'U.T. /S.U.E comunale.
- e) polizia ambientale ossia il controllo del territorio al fine di verificare il rispetto delle norme del D.lgs 152/2006 e s.m., nonché dei regolamenti locali in materia esperendo sopralluoghi;
- f) polizia sanitaria comprendente la vigilanza sul rispetto dei requisiti igienico sanitari per garantire la salute pubblica con riferimento al suolo, ai centri urbani, alle acque ed ai pubblici esercizi; la gestione per parte di competenza dei Trattamenti /Accertamenti Sanitari Obbligatori (T.S.O. / A.S.O.), la predisposizione di ordinanze sindacali ex art. 50 TUEL.
- g) polizia urbana comprendente la gestione delle segnalazioni presentate dalla cittadinanza, nonché un costante controllo territoriale al fine di assicurare il pacifico e regolare svolgimento della vita dei cittadini all'interno del



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

centro urbano, controllando il rispetto dei regolamenti locali nonché l'utilizzo dei beni pubblici da parte dei cittadini;

- h) gestione dei procedimenti in materia di violazioni delle normative e dei regolamenti, redazione dei verbali di accertamento di violazioni amministrative ai sensi del D.lgs 285/1992 e della Legge 689/1981 e trattazione del relativo contenzioso davanti alla locale Prefettura ed al Giudice di Pace;
- i) attività di educazione stradale presso le scuole primarie comunali consistente nello svolgimento di docenze specifiche previa predisposizione del relativo materiale didattico.

La funzione ricomprende inoltre le attività di **Pubblica Sicurezza ed Ordine Pubblico** - in posizione ausiliaria rispetto alle altre FF.OO. a rilevanza generale e nazionale - intese quali le attività di vigilanza, prevenzione e repressione di condotte illecite al fine di mantenere l'ordine pubblico (complesso di beni giuridici fondamentali e di interessi pubblici primari ad assise dell'ordinata e civile convivenza) e garantire la sicurezza delle istituzioni, dei cittadini e dei loro beni. In tale alveo si ricomprende la gestione in seno al Comando di P.L. di un sistema di videosorveglianza cittadina che sarà ampliato grazie al progetto "Eridania distretto".

La Missione 3 riguarda anche **l'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria** definita all'art. 55 c.p.p. quale attività di apprensione, anche di propria iniziativa, della notizia di un reato, di impedimento che lo stesso venga portato a conseguenze ulteriori, di ricerca degli autori, e di compimento degli atti necessari per assicurare le fonti di prova raccogliendo quant'altro possa servire per l'applicazione della legge penale e svolgendo ogni indagine e attività disposta o delegata dall'autorità giudiziaria.

SICUREZZA: la sicurezza dei cittadini è una priorità tra gli ob. Strategici del Comune. Si vuole implementare il nuovo sistema di videosorveglianza. Saranno inseriti quindi altri varchi sino a raggiungere la necessaria "copertura" del



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

territorio e sino a racchiudere, con un moderno sistema di controllo collegato con le Forze dell'Ordine, tutta l'area compresa tra il nostro Comune e quello di Occhiobello.

Aumenterà la presenza della Polizia Locale sul territorio con finalità di prevenzione, controllo e assistenza ottimizzando le maggiori risorse derivanti dall'associazione di servizi con il Comune di Occhiobello.

Si conserverà e si rafforzerà il rapporto con le Forze dell'Ordine per garantire alla popolazione Stientese gli indispensabili standard di sicurezza. In particolare stimoleremo la collaborazione tra i nostri vigili e i Carabinieri appena rientrati sul territorio per un presidio continuo e costante.

Infine, si rafforzerà sempre più il legame con il Gruppo di Protezione Civile che opera tra Stienta ed Occhiobello e che da poco più di anno ha iniziato a garantire anche alla nostra gente un fondamentale servizio oggi irrinunciabile.

MISSIONE 4

ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

AREA SERVIZI ALLA PERSONA E DELLA COMUNICAZIONE

La missione quarta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento ed erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei servizi connessi (quali assistenza scolastica, trasporto e refezione), ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale per il diritto allo studio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio”

A tale missione, in ambito strategico si posso ricondurre le seguenti argomentazioni:

- 1) Programma 01 - convenzione con la scuola materna privata “Sacra famiglia”;
- 2) Programma 02 - riorganizzare la gestione delle mensa scolastica



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Le attività descritte fanno capo alla funzione fondamentale h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, per la quale è stata attivata la gestione associata con il Comune di Occhiobello.

L'obiettivo è di proporre e garantire, in collaborazione con la scuola o con altre associazioni, un servizio di assistenza dopo scuola ed il servizio di entrata anticipata. Supporteremo e agevoleremo sempre più il progetto di scuola potenziata.

Si vuole dare continuazione al lavoro e all'attività del Consiglio Comunale dei Ragazzi mediante incontri periodici per definire e concordare azioni.

Si procederà con la nuova gara del trasporto scolastico insieme con il Comune di Occhiobello.

Si promuoveranno nella scuola corsi di educazione civica e dare la possibilità ai cittadini Stientesi che si sono distinti nel mondo del lavoro, del volontariato, della cultura e dell'arte di tenere periodicamente lezioni ai nostri ragazzi. Infine si vuole, insieme agli istituti bancari del territorio, reintrodurre la buona pratica della consegna dei libretti di risparmio ai bambini.

MISSIONE 5

TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI

AREA SERVIZI ALLA PERSONA E DELLA COMUNICAZIONE

La missione quinta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività di tutela e sostegno, di ristrutturazione e manutenzione dei beni di interesse storico, artistico e culturale e del patrimonio archeologico e architettonico Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi culturali e di sostegno alle strutture e alle attività culturali non finalizzate al turismo. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali”.

Tale missione concorre al mantenimento del patrimonio immobiliare pubblico in un'ottica di sua utilizzazione dinamica non statica e produttiva contribuendo, insieme al patrimonio culturale propriamente detto, a mantenere vitale il Comune di Stienta (Programma 01).

L'obiettivo è di mantenere e crescere l'interesse verso il mondo della cultura stimolando e coordinando iniziative che, coniugando varietà e qualità dell'offerta, favoriscano la crescita di tutti. Tale risultato si potrà raggiungere proponendo a giovani, adulti ed anziani non solo **eventi culturali**, ma anche **occasioni di svago, di divertimento e di socializzazione**. A tal fine è fondamentale sia sostenere il Comitato Biblioteca, i gruppi culturali e le associazioni presenti sul territorio confermando le iniziative culturali già consolidate sia stimolare nuove attività promuovendo ulteriori eventi ed occasioni di incontro.

La volontà è inoltre quella di **promuovere il nostro territorio e le sue peculiarità** attraverso percorsi culturali mirati quali l'enogastronomia, l'arte e le tradizioni popolari.

MISSIONE 6

POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO

AREA SERVIZI ALLA PERSONA E DELLA COMUNICAZIONE

La missione sesta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi e le misure di



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di politiche giovanili, per lo sport e il tempo libero.”

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre i seguenti programmi:

Programma 01 - affidamento in convenzione di tutti gli impianti sportivi per la loro gestione ottimale; coordinamento delle attività sportive del territorio

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre i seguenti piani:

- connotare gli impianti sportivi sia come punti di riferimento di socialità che come luoghi dove praticare lo sport;
- incrementare e appoggiare la cooperazione sociale e il volontariato nell'ambito dei servizi culturali e aggregativi.

MISSIONE 7

TURISMO

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

La missione settima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al turismo e per la promozione e lo sviluppo del turismo sul territorio, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di turismo.”

A tale missione si può ricondurre la promozione e la valorizzazione turistica delle risorse naturali ed artistiche del Comune.

Programma 01 – Il programma prevede obiettivi di promozione e lo sviluppo del turismo e per la programmazione e il coordinamento delle iniziative turistiche sul territorio e la realizzazione di iniziative turistiche.

MISSIONE 8



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA

AREA URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA

La missione ottava viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale unitaria in materia di assetto del territorio e di edilizia abitativa.”

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre i seguenti obiettivi strategici:

Si deve garantire uno sviluppo urbanistico ordinato e rispettoso del territorio, si proseguirà il piano degli interventi con le fasi operative che consentiranno nuove possibilità di sviluppo edilizio. Migliorare la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade comunali attraverso la continuazione di un apposito piano delle asfaltature già iniziato e realizzare, in continuazione con il percorso già esistente, nuovi tratti di piste ciclabili per permettere ai cittadini di spostarsi in sicurezza.

Ci impegneremo per approvare e rendere operative le linee del Piano d'Azione per il Clima e l'Energia Sostenibile anche in collaborazione con altri enti e con i comuni vicini.

Particolare attenzione verrà inoltre data alla **pulizia ed al decoro** di tutto il territorio di Stienta ed alla **manutenzione** dei parchi comunali oltre che delle aree verdi attrezzate per i bambini.

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

Per quanto riguarda l'edilizia residenziale pubblica si potranno perseguire i seguenti obiettivi strategici:

1) Continuare i rapporti convenzionali con l'ATER di Rovigo sia per quanto riguarda la gestione degli affitti che tutte le problematiche di controllo e gestione dei lavori necessari.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

2) Predisporre il bando di assegnazione alloggi per ogni anno.

I programmi sopra indicati afferiscono alla funzione amministrativa fondamentale d) pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale, per la quale è partito l'esercizio associato con il Comune di Occhiobello.

MISSIONE 9

SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

La missione nona viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, di difesa del suolo e dall'inquinamento del suolo, dell'acqua e dell'aria Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi inerenti l'igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e la gestione del servizio idrico. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.”

La missione contempla molteplici programmi:

- la valorizzazione dei beni e degli spazi pubblici esistenti;
- la tutela, valorizzazione e recupero ambientale perseguendo, in accordo con Ecoambiente, tutti i servizi riferiti alla raccolta differenziata con il sistema “porta a porta” e mantenendo in efficienza l'Ecocentro a servizio del cittadino;

MISSIONE 10



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

La missione decima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, la gestione e l'erogazione di servizi relativi alla mobilità sul territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di trasporto e diritto alla mobilità. ”

Il trasporto scolastico è stato appaltato con gara insieme al Comune di Occhiobello.

Programma 05 Viabilità e infrastrutture stradali

L'obiettivo del programma è garantire da un lato l'efficienza della rete stradale comunale e delle infrastrutture connesse attraverso l'ordinaria manutenzione e gli interventi di ripristino della pavimentazione stradale e della segnaletica.

MISSIONE 11

SOCCORSO CIVILE

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

“Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi di protezione civile sul territorio, per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze e per fronteggiare le calamità naturali. Programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile sul territorio, ivi comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre amministrazioni competenti in materia. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di soccorso civile. ”



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

La missione contempla i seguenti targets:

In particolare nel corso dell'anno 2020 verrà riproposto un progetto di ampliamento del cimitero oltre ad importanti lavori di consolidamento della Caserma dei Carabinieri.

Programma 01) Svolgimento delle attività inerenti la protezione civile in maniera coordinata e continuativa con la Provincia, con il Distretto RO6 e con i Gruppo Volontari di Stienta e da quest'anno il coordinamento si è ampliato anche con il gruppo volontari di Occhiobello;

Con riferimento ai nuovi finanziamenti, di cui alla legge finanziaria sopra citata si sottolinea che il comune di Stienta ha affidato i lavori entro i termini ed e' già' assegnatario del 50% dei contributi.

MISSIONE 12

DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIE

AREA SERVIZI ALLA PERSONA E DELLA COMUNICAZIONE

La missione undicesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale, ivi incluse le misure di sostegno e sviluppo alla cooperazione e al terzo settore che operano in tale ambito. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di diritti sociali e famiglia.”

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre le seguenti argomentazioni:

L'obiettivo generale è intervenire con risorse disponibili nell'ambito dell'attuale crisi economica.

Programmi 01) settore minori: costante monitoraggio degli interventi nei confronti di minori e disabili da parte dell'USL;

Programma 03) interventi agli anziani



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- Programma 04) interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale;
- Programma 05) interventi per le famiglie;
- Programma 07) servizi sociosanitari e sociali
- Programma 09) servizio necroscopico e cimiteriale;

I programmi descritti rientrano nella funzione amministrativa fondamentale g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione; è stata avviata la gestione associata delle attività di erogazione dei servizi sociali e alla persona.

Con il fine di migliorare la qualità di vita degli Stientesi si cercherà di soddisfare i bisogni dei cittadini mediante un'efficiente ed efficace **“Rete di Servizi alle Persone”**. La costituzione di una Rete integrata di servizi sociali, sanitari e culturali ha lo scopo di promuovere condizioni di benessere e inclusione nella comunità delle persone e delle famiglie così da prevenire, ridurre e rimuovere situazioni di disagio dovute a condizioni economiche, psico-sociali o ad altre forme di fragilità.

I servizi sociali saranno potenziati per dare **aiuto alle fasce deboli della nostra comunità**, in particolare **agli anziani non autosufficienti ed ai disabili**. Insieme al volontariato e al terzo settore saranno rafforzati l'assistenza domiciliare integrata, il servizio di consegna pasti ed il servizio di mobilità. Il **nuovo regolamento dei servizi sociali** (di fresca approvazione) sarà un valore aggiunto che darà maggiore autonomia gestionale all'assistente sociale e che permetterà all'Ente di mettere in pratica il **welfare generativo** che prevede, a fronte di interventi economici dell'Ente per sanare situazioni di crisi, la possibilità di rendere operativi con attività pratiche a favore della comunità i soggetti che vengono assistiti economicamente.

Si continuerà e si arricchirà il rapporto di stretta collaborazione con le realtà socio sanitarie esistenti sul territorio.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Ci si impegnerà, insieme ai medici del paese e alla direzione strategica dell'ULSS, per dotare la nostra comunità di forme di aggregazione in ambito medico (in linea con quanto previsto dai piani di zona), nelle quali più medici di famiglia (ed in seguito eventualmente altri specialisti) lavoreranno in equipe con personale infermieristico ed amministrativo per dare maggiori copertura e servizi sanitari ai cittadini. L'obiettivo è quello di migliorare ed ampliare i servizi oggi esistenti con la possibilità di effettuare vaccini o prelievi, terapie per malati cronici, servizi di diagnostica strumentale di base ed altri servizi senza doversi recare in ospedale.

Saranno promosse e sostenute iniziative volte alla prevenzione di patologie ed alla sensibilizzazione nei confronti della salute e del benessere fisico, in particolare sottolineando l'importanza della diagnosi precoce.

Compito primario della nostra amministrazione, sarà quello di sostenere e proporre progettualità per favorire l'inserimento nella scuola e nel lavoro delle persone diversamente abili. L'obiettivo principale è di migliorarne la qualità della vita così da poterne favorire l'indipendenza e la partecipazione a tutte le iniziative.

Il progetto scuola potenziata verrà sostenuto all'interno della scuola. Verranno rafforzati i servizi già in essere e si proporranno, anche in collaborazione con altre associazioni, progetti miranti alla formazione e all'integrazione dei soggetti disabili; ciò nell'ottica di favorirne lo sviluppo di ogni potenzialità di autonomia.

Continueremo, infine, con grande impegno, l'opera di abbattimento delle barriere architettoniche nelle strutture del paese e nella viabilità al fine di creare percorsi sicuri e funzionali.

MISSIONE 13

TUTELA DELLA SALUTE

AREA SERVIZI ALLA PERSONA E DELLA COMUNICAZIONE

La missione viene così definita dal Glossario COFOG:



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività per la prevenzione, la tutela e la cura della salute. Comprende l'edilizia sanitaria. Programmazione, coordinamento e monitoraggio delle politiche a tutela della salute sul territorio.”

La missione ha uno stanziamento in spesa pari a zero. Questo non significa che il comune non sia attento ad una missione così importante, semplicemente la spesa è stata prevista all'interno della missione precedente.

MISSIONE 14

SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ

La missione quattordicesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività per la promozione dello sviluppo e della competitività del sistema economico locale, ivi inclusi i servizi e gli interventi per lo sviluppo sul territorio delle attività produttive, del commercio, dell'artigianato, dell'industria e dei servizi di pubblica utilità.

Attività di promozione e valorizzazione dei servizi per l'innovazione, la ricerca e lo sviluppo tecnologico del territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. ”

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre i seguenti obiettivi:

Programma 01 Industria, PMI, Artigianato

Dato il particolare momento congiunturale, sono necessari interventi di sostegno nel settore, al fine di innescare percorsi virtuosi per le assunzioni, in concorso con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali.

Programma 02 Commercio – reti distributive – tutela dei consumatori

Nell'ottica dell'innovazione, integrazione e valorizzazione delle risorse del territorio ha preso avvio il progetto denominato “Eridania Distretto” che coinvolge i comuni di Occhiobello e Stienta e che sarà volto alla riqualificazione commerciale



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

dell'area commerciale esistente che collega i due comuni, mediante la costituzione del Distretto territoriale del commercio, guidata dagli organi del partenariato e dal Manager del distretto. Le risorse complessive stanziare, sia regionali che comunali, saranno impiegate principalmente nell'adozione di tutte quelle operazioni necessarie a far conoscere ed a valorizzare il distretto quali la creazione di una piattaforma web, la formazione degli addetti, il marketing, l'organizzazione di eventi di animazione economica.

Programma 04 Reti e altri servizi di pubblica utilità

Il programma si riferisce a servizi di pubblica utilità e di altri settori economici non ricompresi negli altri programmi della missione, come lo sportello unico per le attività produttive (SUAP) e i servizi relativi alle pubbliche affissioni e alla pubblicità.

I programmi di questa missione sono collegati alla funzione amministrativa fondamentale “b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale” per la quale sono *stati attuati percorsi* di sviluppo dell'esercizio e gestione associata di funzioni e servizi con altri enti territoriali.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

RIEPILOGO DELLE MISSIONI¹

Missione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
01 Servizi istituzionali e generali e di gestione	1.095.817,77	21.829.513,00	884.513,00
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	117.918,00	115.000,00	115.000,00
04 Istruzione e diritto allo studio	228.750,00	225.350,00	176.350,00
05 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	6.225,00	6.250,00	6.250,00

¹L'elenco delle missioni è stabilito dalla nuova normativa dell'armonizzazione e sono uguali per tutti gli enti pubblici, pertanto alcune missioni sono “finanziate a zero” perchè non rientrano nei fini istituzionali del Comune.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	30.500,00	43.500,00	43.500,00
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	226.950,00	257.325,00	2.295.550,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	463.340,00	413.800,00	413.800,00
10 Trasporti e diritto alla mobilità	70.769,31	148.620,00	125.970,00
11 Soccorso civile	2.460,00	2.460,00	2.460,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglie	497.420,00	439.790,00	439.790,00
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitività	4.500,00	4.500,00	4.500,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	0,00	0,00
16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e diversificazioni delle fonti energetiche	0,00	0,00	0,00
18 Relazione con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00
19 Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	102.000,00	110.000,00	110.000,00
50 Debito pubblico	73.800,00	150.000,00	150.000,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

60 Anticipazioni finanziarie	550.000,00	550.000,00	550.000,00
99 Servizi per conto terzi	774.120,00	774.120,00	774.120,00

STRUMENTI DI RENDICONTAZIONE DEI RISULTATI

Nel corso del mandato amministrativo, i programmi e gli obiettivi contenuti nel DUP saranno oggetto di verifica e rendicontazione con la seguente cadenza:

- annualmente, in occasione dell'approvazione della relazione sulla performance, prevista dal D. Lgs. 150/2009. Il documento rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra gli strumenti di rendicontazione, in modo da garantire una visione unitaria e facilmente comprensibile della performance dell'ente, evidenziando altresì i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi rilevanti ai fini della valutazione delle prestazioni del personale;
- a fine mandato, attraverso la redazione della relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 149/2011. In tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmatici, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo;
- controllo di regolarità amministrativa e contabile: finalizzato a garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- controllo degli equilibri finanziari: finalizzato a garantire il costante controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno.

L'ente si è dotato di una struttura specificatamente dedicata al controllo interno di gestione e pone molta attenzione all'assegnazione delle risorse ai capi area e un attento controllo della gestione delle risorse al fine dell'attuazione dei programmi.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Nel corso dell'anno, attraverso il monitoraggio dello stato di attuazione degli obiettivi mediante la Conferenza di Direzione e l'ausilio del Nucleo di valutazione permanente si procederà ad una verifica dell'uso delle risorse e a porre in essere le necessarie azioni correttive al fine del raggiungimento degli obiettivi.

Altro organo di controllo interno all'Amministrazione è il Nucleo di valutazione del personale (dal 2015 Nucleo permanente Valutazione), organismo indipendente, che svolgerà funzioni di verifica del rispetto degli obiettivi programmatici da parte dei capi area. I criteri di valutazione adeguati al D.lgs. 150/2009, sono contenuti nel nuovo "Sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale", pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente del sito web istituzionale.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020/2022

SEZIONE OPERATIVA

(SeO)

MISSIONE 1 SERVIZI ISTITUZIONALI GENERALI E DI GESTIONE

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr 01 organi istituzionali	Spesa	45.300,00	45.500,00	45.500,00
Progr. 02 segreteria generale	Spesa	2.150,00	1.850,00	1.850,00
Progr. 03 gestione econ finan, progr am e provveditor ato	Spesa	353.173,00	336.988,00	336.988,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

	Spese per incremento attività finanziarie			-
Progr 04 entrate tribut e servizi fiscali	Spesa	30.300,00	30.850,00	30.850,00
Progr 05 gestione beni demaniali e patrimoniali	Spesa	257.417,00	78.100,00	133.100,00
Progr 06 uff tecnico	Spesa	160.130,00	149.425,00	149.425,00
Progr 07 elezioni anagrafe stato civile	Spesa	100.900,00	90.100,00	90.100,00
Progr 08 statistica	Spesa	0,00	0,00	0,00
Progr 10 risorse	Spesa	143.447,77	94.000,00	94.000,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

umane				
Progr 11 altri serv.	Spesa	3.000,00	2.700,00	2.700,00
TOTALI		1.095.817,77	829.513,00	884.513,00

Programma 01 - Organi istituzionali

Partecipazione e pubblicità dell'attività degli organi istituzionali

La comunicazione istituzionale è uno dei terreni su cui si gioca la sfida del cambiamento: attraverso le attività di informazione e comunicazione l'amministrazione può, infatti, da una parte rispondere ai doveri di trasparenza, imparzialità e parità di accesso che le leggi assicurano a tutti i cittadini, dall'altra diventare organizzazione capace di agire il proprio mandato istituzionale con un maggiore livello di coerenza rispetto ai bisogni dei cittadini e delle imprese.

Curare la comunicazione – luogo privilegiato del rapporto tra Amministrazione e cittadino – significa far conoscere quanto viene fatto per consentire al cittadino-fruitore di comprendere, utilizzare e giudicare, e contemporaneamente permette all'Amministrazione di farsi carico con tempestività dei bisogni e delle aspettative della città.

In quest'ottica si opererà per produrre azioni integrate di informazione e di comunicazione sia tradizionali che telematiche.

Programma 02 - Segreteria generale

I principi di legalità, trasparenza e semplificazione costituiscono i cardini dell'organizzazione dell'Ente pubblico. In attuazione di detti principi si sviluppa una copiosa ed articolata legislazione (dalla Legge n. 241/1990, al D.P.R. n. 445/2000, ai decreti emanati in tema di documento informatico, al d.lgs. 150/2009, alla l. 190/2012, fino al recente d.lgs. 33/2013). Dette norme richiedono di essere calate nell'organizzazione e tradotte in precise scelte organizzative e procedurali.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Per quanto attiene alla specifica attività del settore Segreteria generale e trasparenza, si potenzierà altresì il ruolo di supporto nell'individuazione di procedure il più possibile snelle e trasparenti, il ruolo di raccordo e “visione unitaria” dell'Ente, nonché di consulenza e supervisione per quanto attiene gli adempimenti in materia di Amministrazione Trasparente.

In questa ottica si perseguirà l'obiettivo di favorire l'adozione di soluzioni che comportino il minor numero di passaggi burocratici, l'utilizzo degli strumenti informatici e telematici, la conoscibilità via web dei procedimenti amministrativi, in modo da utilizzare appieno il potenziale di ogni livello organizzativo e di rendere un servizio efficace ed efficiente al cittadino.

Obiettivo dell'amministrazione è di attivare la firma digitale degli atti deliberativi e dirigenziali che consentirà di ridurre l'uso della carta e velocizzerà la procedura di pubblicazione ed esecutività degli atti.

Il programma Segreteria generale si configura per una marcata trasversalità, attenendo a profili organizzativi che richiedono il coinvolgimento attivo di tutte le altre unità.

Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato

La gestione economica e finanziaria dell'ente verrà improntata a criteri di efficienza, efficacia, trasparenza e funzionalità, ad un'allocazione delle risorse strettamente coerente con le priorità di intervento delineate dal programma di mandato, abbandonando la logica incrementale a favore di un processo di budget-ing che evidenzi la relazione tra spesa prevista ed obiettivi perseguiti.

Dal 2019 è partito il servizio con il nuovo gestore del servizio tesoreria (BANCA INTESA SPA) la gara è stata svolta in maniera parallela con il Comune di Occhiobello, ciò al fine di migliorare la qualità del prodotto finale (sicuramente si è ottenuta una offerta migliore che presentandosi come “cliente unico”), minore capitale investito, minore numero di addetti, economia di scala. Il nuovo servizio ha garantito e garantirà per i prossimi 5 anni il rispetto delle nuove regole Siope +, si cercherà di ridurre il numero degli utenti allo sportello garantendo loro migliori servizi da usufruire con la modalità home-banking.

Programma 04 - Gestione entrate tributarie e servizi fiscali



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Le politiche programmate in campo tributario sono ispirate ai principi costituzionali in materia, finalizzati a garantire la partecipazione di tutti i cittadini alla spesa pubblica secondo equità e progressività.

Nel triennio si intensificherà l'attività accertativa e di recupero evasione avvalendosi anche di un soggetto esterno.

Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

La gestione del patrimonio immobiliare comunale è strettamente legata alle politiche istituzionali, sociali e di gestione del territorio che il Comune intende perseguire.

Programma 06 – Ufficio tecnico

Il programma “Ufficio tecnico” percorre trasversalmente tutte le linee programmatiche proposte dall'Amministrazione e mira a dare risposte a tutto il territorio di Stienta.

Considerando le necessità poste dal patrimonio immobiliare, risulta evidente come le esigenze manutentive siano prioritarie nella vita della comunità.

Gli interventi sugli immobili riguardano in generale gli edifici pubblici, gli impianti sportivi, i cimiteri cittadini, l'efficienza del patrimonio immobiliare scolastico, accompagnata alla costante revisione degli elementi attinenti la corretta funzionalità (antincendio, antisismica, impiantistica, energetica, d'accessibilità).

Programma 07 - Anagrafe, stato civile e servizio elettorale

L'attività dei servizi demografici si svilupperà negli ambiti relativi ad anagrafe, stato civile e servizio elettorale, leva e statistica.

Conformemente a quanto previsto nel testo unico sulla documentazione amministrativa verrà garantita ai cittadini il rilascio della carta d'identità elettronica.

La nuova carta offre una serie di vantaggi ai cittadini:

- maggiore sicurezza nel processo di identificazione ai fini di polizia
- utilizzo quale strumento di identificazione in rete per i servizi telematici
- completa interoperabilità su tutto il territorio nazionale.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Anagrafe: l'attività è divisa fra front e back office.

Registrazione delle emigrazioni/immigrazioni e iscrizioni e cancellazioni per motivi diversi. Gestione dello sportello per quanto concerne le autentiche di copia, firma (negli ambiti di competenza), dichiarazioni sostitutive e atti di notorietà, rilascio di certificazione e documenti di identità. Tenuta e aggiornamento della regolarità della popolazione straniera/comunitaria.

L'anagrafe è lo specchio del territorio, richiede attività di monitoraggio e aggiornamento continuo e costante affinché sia possibile la corrispondenza del dato reale a quello risultante all'Ufficio.

Di competenza dell'Ufficio anagrafe sono anche le banche dati relative all'AIRE e lo schedario della popolazione temporanea.

L'informatizzazione del sistema anagrafico si attua prevalentemente con il sistema INA SAIA, di non semplice gestione, e in fase di trasformazione in quella che sarà l' ANPR.

Stato civile: Si evidenzia come l'Ufficio, oltre alla registrazione degli eventi naturali di stato civile (nascita e morte) si occupi anche delle materie inerenti i matrimoni/separazioni/divorzi e della cittadinanza, con un incremento esponenziale.

Le annotazioni a margine degli atti completano gli aggiornamenti obbligatori .

Aggiornamento e formazione sono fondamentali per riuscire ad ottemperare con tempestività e competenza agli adempimenti richiesti all'Ufficio.

Elettorale: revisioni e aggiornamenti del corpo elettorale costituiscono la base per l'esercizio del diritto di voto. Come per l'anagrafe, la regolare tenuta dello schedario è importantissima e richiede un lavoro certosino, costante e continuo.

Informatizzazione modelli 3D: si sta vivendo un'importante rivoluzione nello scambio dei dati elettorali fra i Comuni, con il passaggio dal cartaceo al formato elettronico.

Leva: tenuta dei ruoli matricolari cartacea: consiste nell'aggiornamento dei militari in congedo sotto i 45 anni con le variazioni anagrafiche, le morti, nonché iscrizioni e cancellazioni con lo scambio con gli altri Comuni della documentazione necessaria.

Cadenza trimestrale di comunicazione con il Distretto.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Formazione delle liste di leva: consiste nella formazione e nella regolare tenuta delle classi di giovani che sono comunque sottoposti alla leva, anche se questa è sospesa.

Va ricordato che anche la leva nell'ultimo periodo è stata sottoposta ad un processo di informatizzazione che ha richiesto un adeguamento degli adempimenti in carico all'Ufficio.

Statistica: Invio dei dati richiesti con scadenza periodica all'ISTAT. Trattasi di una attività impegnativa strettamente connessa all'anagrafe e allo stato civile; richiede precisione nel conteggio degli eventi e dei movimenti e costanza nell'aggiornamento.

In continua evoluzione l'informatizzazione anche in questo campo.

Programma 08 - Statistica e sistemi informativi

La misurazione della qualità della vita e del benessere richiede la costruzione di un sistema informativo-statistico di qualità, vale a dire tale da garantire la qualità delle fonti dei dati, dei metodi e delle tecniche di trattamento e diffusione dei dati. Rilevante è lo sviluppo delle tecnologie informatiche in funzione del documento amministrativo informatico e del procedimento amministrativo digitale.

Programma 10 - Risorse umane

L'acquisizione di personale dall'esterno, sia con contratti a tempo indeterminato che con contratti flessibili, in un periodo di stringenti vincoli finanziari deve, infatti, focalizzarsi su quelle figure e quegli ambiti organizzativi più strategici per meglio rispondere alle esigenze del territorio.

Programma 11 - Altri servizi generali

I programmi delineati afferiscono alle funzioni amministrative fondamentali “a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo”, “l-bis) servizi in materia statistica” e “funzioni di ICT (Information and Communication Technology)”, per le quali si sono attivate modalità di esercizio associato.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

MISSIONE 03 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr 01 Polizia locale e amministra tiva	Spesa	117.918,00	115.000,00	115.000,00
TOTALI		117.918,00	115.000,00	115.000,00

Programma 01 - Polizia locale e amministrativa

Nel periodo considerato sarà cura del Comando di Polizia Locale compiere le seguenti implementazioni:

- a) **funzione di polizia amministrativa locale:** data la natura fondamentale della funzione *de qua è stato sviluppato un percorso* di esercizio associato della medesima con altri enti territoriali presentanti affinità circostanziate alle problematiche in tema di sicurezza;
- b) **rilascio di licenze ed autorizzazioni nelle materie di competenza dell'Ufficio di Polizia Amministrativa;**
- c) **polizia stradale ex art. 11 D.lgs 285/1992:** aumentare il numero dei servizi di controllo della viabilità e di quelli di controllo veicolare ad opera della singola pattuglia;
- d) **polizia edilizia:** dare impulso ai sopralluoghi edilizi congiunti con l'U.T. /S.U.E comunale;



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- e) **polizia urbana:** aumentare il numero dei pattugliamenti;
- f) **funzioni di Pubblica Sicurezza ed Ordine Pubblico:** implementare il sistema di videosorveglianza cittadina introducendo sistemi di lettura targhe dei veicoli in ingresso sul territorio comunale per ragioni di pubblica sicurezza

MISSIONE 04 ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr 01 istruzione prescolastica	Spesa	19.500,00	10.500,00	10.500,00
Progr. 02 altri ordini di istruzione	Spesa	209.250,00	214.850,00	164.850,00
TOTALI		228.750,00	225.350,00	176.350,00

Programma 01 - Istruzione prescolastica

Il Comune intende rivisitare la convenzione con la scuola materna privata “Sacra famiglia”. La scuola accoglie i bambini dai 3 ai sei anni e li prepara alla scuola primaria.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Programma 02 - Altri ordini di istruzione

Nell'ottica di "dare continuità all'intervento di qualificazione degli edifici scolastici" la rete scolastica cittadina sarà gestita nell'ambito delle competenze che la legge riserva ai Comuni, con particolare riferimento agli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria dei complessi immobiliari scolastici sulla base del rispetto delle norme sulla sicurezza, dell'abbattimento delle barriere architettoniche.

MISSIONE 05 TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2021
Progr. 02 attività culturali e interventi diversi	Spesa	6.225,00	6.250,00	6.250,00
TOTALI		6.225,00	6.250,00	6.250,00

Programma 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale

In questo particolare momento di congiuntura economica non favorevole, più che mai la cultura deve svolgere la propria funzione di collante sociale.

In riferimento a ciò si ritiene indispensabile continuare anche per il futuro con alcune iniziative finalizzate a incentivare, sia in modo diretto che indiretto, il diritto-dovere all'educazione permanente, per ogni età, sesso e condizione sociale.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

MISSIONE 06 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr. 01 Sport e tempo libero	Spesa corrente	30.500,00	43.500,00	43.500,00
Progr. 02 Giovani	Spesa	0,00	0,00	0,00
TOTALI		30.500,00	43.500,00	43.500,00

Programma 01 – Sport e tempo libero

Promozione dell'attività sportiva

Lo sport rappresenta soprattutto per i giovani un momento fondamentale del loro tempo libero. Per questo motivo gli impianti sportivi devono divenire luoghi dove potersi incontrare con i coetanei per coltivare le proprie passioni ed interessi: la palestra ed il campo sportivo devono diventare un punto di riferimento di socialità.

MISSIONE 08 - ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr. 01 Urbanistica e assetto del territorio	Spesa	223.150,00	251.125,00	223.350,00
Progr. 02 edilizia residenziale pubblica e locale	Spesa	3.800,00	6.200,00	6.200,00
TOTALI		228.950,00	257.325,00	229.550,00

Programma 01 - Urbanistica e assetto del territorio

Programma 02 – Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico popolare

Per quanto riguarda l'edilizia residenziale pubblica si potranno perseguire i seguenti obiettivi strategici:

- 1) Continuare i rapporti convenzionali con l'ATER di Rovigo sia per quanto riguarda la gestione degli affitti che tutte le problematiche di controllo e gestione dei lavori necessari.
- 2) Predisporre il bando di assegnazione alloggi per ogni anno.
- 3) Riordino della parte amministrativa dei contratti in essere degli alloggi erp e regolarizzazione delle posizioni.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

I programmi sopra indicati afferiscono alla funzione amministrativa fondamentale d) pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale, per la quale è partito l'esercizio associato con il Comune di Occhiobello.

MISSIONE 09 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr. 02 tutela valorizzazione e recupero ambientale	Spesa	65.940,00	4.000,00	4.000,00
Progr. 03 rifiuti	Spesa	379.000,00	377.800,00	377.800,00
Progr 04 servizio idrico integrato	Spesa corrente	17.400,00	31.000,00	31.000,00
TOTALI		463.340,00	413.800,00	413.800,00

Progr. 02 tutela valorizzazione e recupero ambientale e programma 03 Rifiuti

- la valorizzazione dei beni e degli spazi pubblici esistenti;



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

- la tutela, valorizzazione e recupero ambientale perseguendo, in accordo con Ecoambiente, tutti i servizi riferiti alla raccolta differenziata con il sistema “porta a porta” e mantenendo in efficienza l'Ecocentro riaperto nel 2018 dopo un'intervento di manutenzione;

MISSIONE 10 - TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr 05 viabilità e infrastruttu re stradali	Spesa corrente	70.769,31	148.620,00	125.970,00
TOTALI		70.769,31	148.620,00	125.970,00

Programma 05 Viabilità e infrastrutture stradali

L'obiettivo del programma è garantire da un lato l'efficienza della rete stradale comunale e delle infrastrutture connesse attraverso l'ordinaria manutenzione e gli interventi di ripristino della pavimentazione stradale e della segnaletica.

Si procederà al rifacimento di asfalti e manutenzione marciapiedi di alcune vie con risorse proprie.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Nell'ottica dell'innovazione, integrazione e valorizzazione delle risorse del territorio continuerà la realizzazione delle opere previste per il progetto denominato **“Eridania Distretto”** che coinvolge i comuni di Occhiobello e Stienta, volto alla riqualificazione dell'area commerciale esistente che collega i due comuni (togliere). Le risorse complessive stanziare, sia regionali che comunali, saranno impiegate principalmente nel rifacimento e sistemazione dell'arredo urbano, nell'installazione di un sistema di videosorveglianza, nel rifacimento della segnaletica stradale e dell'illuminazione pubblica.

MISSIONE 11 - SOCCORSO CIVILE

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr. 01 Sistema di protezione civile	Spesa	2.460,00	2.460,00	2.460,00
TOTALI		2.460,00	2.460,00	2.460,00

Programma 01 – Sistema di protezione civile

1) Svolgimento delle attività inerenti la protezione civile in maniera coordinata e continuativa con la Provincia. Si intende garantire i rapporti convenzionali con i gruppi di volontariato.

MISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Il principio di sussidiarietà sancito dall'articolo 118 della Costituzione rappresenterà l'obiettivo dell'azione dell'Amministrazione nell'ambito del welfare.

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr 01 infanzia, minori, asilo nido	Spesa	187.100,00	161.000,00	161.000,00
Progr. 02 disabilità	Spesa	650.000,00	650.000,00	650.000,00
Progr. 03 anziani	Spesa	4.800,00	4.900,00	4.900,00
Progr. 04 interventi per soggetti rischio esclusione sociale	Spesa	17.950,00	14.500,00	14.500,00
Progr 05 famiglie	Spesa	119.200,00	119.200,00	119.200,00
Progr 07 servizi socio	Spesa	97.200,00	96.900,00	96.900,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

sanitari e sociali				
Progr 09 servizio necroscopico e cimiteriale	Spesa	70.520,00	42.640,00	42.640,00
TOTALI		497.420,00	439.790,00	439.790,00

Programma 01 – Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido

Controllo della gestione educativa appalta dell'asilo nido comunale. La gestione è stata appaltata alla cooperativa il Raggio verde. Tutte le spese di gestione e il servizio offerto dalla cooperativa sono a carico del Comune. Il servizio è fondamentale per il sostegno all'infanzia e alla famiglia.

Programma 03 – Interventi per gli anziani

Le politiche nei confronti dell'anziano fragile saranno indirizzate in primo luogo a favorire la permanenza dell'anziano nel proprio nucleo familiare e nel suo contesto ambientale.

Programma 04 - Interventi per soggetti rischio esclusione sociale

Programma 05 – Interventi per le famiglie

Le politiche per la famiglia saranno indirizzate a mantenere al meglio i nuclei famigliari coesi in questo momento di crisi.



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

Ci si impegnerà, insieme ai medici del paese e alla direzione strategica dell'ULSS, per dotare la nostra comunità di forme di aggregazione in ambito medico (in linea con quanto previsto dai piani di zona), nelle quali più medici di famiglia (ed in seguito eventualmente altri specialisti) lavoreranno in equipe con personale infermieristico ed amministrativo per dare maggiori copertura e servizi sanitari ai cittadini. L'obiettivo è quello di migliorare ed ampliare i servizi oggi esistenti con la possibilità di effettuare vaccini o prelievi, terapie per malati cronici, servizi di diagnostica strumentale di base ed altri servizi senza doversi recare in ospedale.

Programma 07- Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali

con le consulte comunali degli anziani e del disagio gestione della rete sociale. Studio di fattibilità per l'associazione di comuni relativamente ai servizi sociali.

Programma 09 – Servizio necroscopico e cimiteriale

Tale programma è volto al proseguimento del servizio esternalizzato di manutenzione ordinaria cimiteriale ed alla predisposizione della documentazione tecnica per la prosecuzione di tale servizio dopo la scadenza.

Si intende, inoltre, verificare le concessioni in atto presso i vari cimiteri, avviare le procedure per i rinnovi e/o rinunce cercando di raggiungere gli introiti previsti.

MISSIONE 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ

		Previsione anno 2020	Previsione anno 2021	Previsione anno 2022
Progr. 02 Commercio		1.000,00	1.000,00	1.000,00



Comune di STIENTA

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – 2020-2021-2022

e tut. consumatori				
Progr. 03 Ricerca e innovazione	Spesa	3.500,00	3.500,00	3.500,00
TOTALI		4.500,00	4.500,00	4.500,00

Il Comune per assicurare l'attuazione di progetti strumentali di interesse collettivo la cui ricaduta positiva sia direttamente sentita sul nostro territorio si rivolge al Consorzio CONSVIPO al quale verranno erogati nei prossimi anni euro 4.540,00 al fine di continuare ad attivare e ricercare mezzi per lo sviluppo del territorio.

PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Investimenti e realizzazione di opere pubbliche.

Il Comune al fine di programmare la realizzazione delle opere pubbliche sul proprio territorio è tenuto ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa.

Nell'elenco per trasparenza vengono riportati anche gli interventi relativi a lavori di importo inferiore ai 100.000 euro.

Per maggiori dettagli sugli obiettivi si rinvia alla prima parte del presente documento e al Piano Triennale approvato.